

DECYZJA nr 4/2019

w sprawie udzielenia zezwolenia na założenie szkoły publicznej

Działając na podstawie art. 88 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 996), § 6 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z 18 sierpnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1625) oraz art. 104 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096)

odmawiam udzielenia zezwolenia na założenie:

XXXIX Liceum Ogólnokształcącego Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej w Poznaniu

zgłoszonego we wniosku **Zgromadzenia Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej, Dom Zakonny w Poznaniu.**

UZASADNIENIE

Zgromadzenie Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej, Dom Zakonny w Poznaniu, reprezentowane przez Przełożoną Siostrę Aleksandrę Stachnik, wystąpiło z prośbą do Prezydenta Poznania o wydanie zezwolenia na założenie i prowadzenie publicznego Liceum Ogólnokształcącego Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej, które miałyby funkcjonować w budynku, przy al. Niepodległości 43 w Poznaniu. Do wniosku zostały załączone następujące dokumenty: zaświadczenie o osobowości prawnej Domu Zakonnego, projekt aktu założycielskiego, projekt statutu szkoły, pozytywna opinia Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej, pozytywna opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, zobowiązanie do przestrzegania przepisów dotyczących szkół publicznych, informacja o warunkach lokalowych, odpis księgi wieczystej nieruchomości przy Al. Niepodległości 43, wykaz kadry pedagogicznej. Sprawie nadano numer Ow-IV.4422.1.4.2018.

Pismem Wydziału Oświaty Urzędu Miasta Poznania nr Ow-IV.4422.1.4.2018 z dnia 12 października 2018 r. Zgromadzenie Sióstr Urszulanek zostało poinformowane o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie udzielenia zezwolenia na założenie szkoły publicznej oraz możliwości wglądu w akta sprawy w Wydziale Oświaty.

Wydział Oświaty dnia 22 października 2018 r. zwrócił się do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty z prośbą o wydanie opinii dotyczącej publicznego Liceum Ogólnokształcącego Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej. Do pisma dołączono następujące dokumenty: wniosek o wydanie zezwolenia na założenie szkoły, zaświadczenie dotyczące reprezentanta zgromadzenia, projekt aktu założycielskiego, projekt statutu szkoły, wykaz kadry pedagogicznej, zobowiązanie do przestrzegania przepisów dotyczących szkół publicznych.

Pismem z dnia 6 listopada 2018 r. (data wpływu 8 listopada 2018 r.) Zgromadzenie uzupełniło złożoną dokumentację o skorygowany akt założycielski, statut i wykaz nauczycieli z nową nazwą szkoły: XXXIX Liceum Ogólnokształcące Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej w Poznaniu. Dokumenty te zostały przekazane do Kuratorium Oświaty w Poznaniu pismem z dnia 8 listopada 2018 r.

Dnia 8 listopada 2018 r. do Wydziału Oświaty wpłynęło Postanowienie nr 110.3.218.2018 Wielkopolskiego Kuratora Oświaty, dotyczące wydania opinii pozytywnej w sprawie założenia XXXIX Liceum Ogólnokształcącego Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej w Poznaniu.

Prezydent Miasta Poznania

Pismem z dnia 19 listopada 2018 r. Zgromadzenie Sióstr Urszulanek zostało poinformowane o dwumiesięcznym terminie załatwienia sprawy. Wydział Oświaty zwrócił się także z prośbą o dostarczenie skorygowanych o numer szkoły załączników nr 6 i 7 do wniosku. Stronę poinformowano również o możliwości wglądu w akta sprawy. Zgromadzenie dostarczyło wymagane dokumenty pismem z dnia 22 listopada 2018 r.

Pismem z dnia 4 stycznia 2019 r. Zgromadzenie Sióstr Urszulanek zostało poinformowane, że z uwagi na trwające prace dotyczące określenia liczebności oddziałów klas pierwszych w roku szkolnym 2019/2020 w liceach ogólnokształcących prowadzonych przez Miasto Poznań, postępowanie administracyjne zostaje przedłużone do 22 lutego 2019 r. Stronę poinformowano również o możliwości wglądu w akta sprawy.

Dnia 1 lutego 2019 r. na adres mailowy Siostry Przełożonej wskazany we wniosku przesłana została analiza dotycząca sieci liceów ogólnokształcących prowadzonych przez Miasto Poznań w celu umożliwienia wypowiedzenia się przez Zgromadzenie co do zebranych dowodów i materiałów. Ustalono dzień do 8 lutego 2019 r. jako termin na wypowiedzenie się w sprawie przedstawionych materiałów. W tym dniu do Wydziału Oświaty wpłynęło pismo Siostry Stachnik dotyczące uwag do przesłanego materiału. Uwagi dotyczyły konieczności uzupełnienia analizy o licea ogólnokształcące prowadzone przez inne organy oraz braku daty i podpisu osób sporządzających analizę.

W związku z powyższym dnia 19 lutego 2019 r. w Wydziale Oświaty odbyło się spotkanie, na którym przedstawiono Siostrze uzupełniony materiał. Podczas spotkania ustalono, że Zgromadzenie nie wnosi nowych dokumentów do sprawy. Siostra wniosła natomiast uwagi do zgromadzonej dokumentacji następującej treści. „Siostra Przełożona podkreśliła, że nowe liceum ogólnokształcące zastąpi istniejące niepubliczne liceum. W związku z tym liczba miejsc organizacyjnych nie zwiększy się w odniesieniu do sieci szkół. Założenie nowej szkoły podyktowane jest wyłącznie brakiem możliwości prawnych pozwalających na przekształcenie istniejącego liceum niepublicznego w publiczne. Należy zaznaczyć, że obecnie do liceum niepublicznego uczęszcza ponad 90% uczniów z Poznania. Przy założeniu 200 uczniów szkoły publicznej, dopłata Miasta Poznania rzędu ok. 500 000 zł rocznie wydaje się nie stanowić znaczącego obciążenia finansów Miasta, w odniesieniu do obecnie ponoszonych kosztów na liceum niepubliczne. Od lat szkoły Urszulańskie pełnią misję publiczną dla mieszkańców miasta Poznania. Nakłady finansowe ponoszone przez Zgromadzenie w skali roku niejednokrotnie przekroczyły kwotę ewentualnej dopłaty Miasta Poznania.”

Miasto Poznań jako organ prowadzący dokonał szczegółowej analizy oferty edukacyjnej w prowadzonych liceach ogólnokształcących, z uwzględnieniem kryteriów jakościowych, mając na względzie konieczność zaspokajania potrzeb młodzieży podejmującej decyzję o wyborze szkoły ponadgimnazjalnej.

Podczas prac nad projektem planu sieci szkół ponadgimnazjalnych i ponadpodstawowych przeprowadzono konsultacje z dyrektorami szkół ponadgimnazjalnych w zakresie przygotowania oferty poznańskich szkół uwzględniającej tryb włączenia gimnazjów i wygaszenia liceów, możliwości zapewnienia odpowiednich warunków nauki pozostającym w szkole uczniom, potrzeb szkół w zakresie dostosowania warunków lokalowych do wprowadzanych zmian.

Jednocześnie dokonano bardzo szczegółowej analizy dotychczasowej sieci szkół oraz przygotowano prognozę miejsc organizacyjnych, począwszy od roku szkolnego 2017/2018 aż do roku szkolnego 2023/2024. Trzy najbardziej istotne i przełomowe lata wprowadzania zmian przepisów prawa oświatowego. Mając powyższe na uwadze uzupełniono sieć szkół o 3 nowe licea. Począwszy od roku szkolnego 2017/2018 o dwa licea:

- XXXVII Liceum Ogólnokształcące z Oddziałami Terapeutycznymi, ul. Kludyny Potockiej 38, powstałe z przekształcenia Gimnazjum nr 51, ul. Kludyny Potockiej 38.
- XXXVIII Dwujęzyczne Liceum Ogólnokształcące, ul. Małoszyńska 38, powstałe z przekształcanego Gimnazjum nr 58 im. Jana Nowaka-Jeziorańskiego w Poznaniu.

Natomiast od 1 września 2019 roku o :

- Sportowe Liceum Ogólnokształcące, os. Pod Lipami 106, powstałe z przekształcenia Gimnazjum nr 5 Mistrzostwa Sportowego w Zespole Szkół z Oddziałami Sportowymi nr 1, os. Pod Lipami 106.

Prezydent Miasta Poznania

Jednocześnie podjęto uchwały o zamiarze likwidacji w roku szkolnym 2023/2024 z dniem 31 sierpnia 2023 roku, dwóch funkcjonujących obecnie liceów:

- 1) XXXII Liceum Ogólnokształcącego, wchodzącego w skład Zespołu Szkół Komunikacji im. Hipolita Cegielskiego w Poznaniu przy ul. Aleksandra Fredry 13;
- 2) XXXIII Liceum Ogólnokształcącego z Oddziałami Sportowymi, wchodzącego w skład Zespołu Szkół Gimnazjalno-Licealnych w Poznaniu przy ul. Stanisława Wyspiańskiego 27.

W dniu 28 lutego 2017 r. Rada Miasta Poznania podjęła dwie uchwały intencyjne dotyczące powyższych zmian:

- uchwałą Nr XLII/743/VII/2017 Rady Miasta Poznania z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie zamiaru likwidacji XXXII Liceum Ogólnokształcącego, wchodzącego w skład Zespołu Szkół Komunikacji im. Hipolita Cegielskiego w Poznaniu przy ul. Aleksandra Fredry 13

oraz

uchwałą Nr XLII/744/VII/2017 Rady Miasta Poznania z dnia 28 lutego 2017 r. w sprawie zamiaru likwidacji XXXIII Liceum Ogólnokształcącego z Oddziałami Sportowymi, wchodzącego w skład Zespołu Szkół Gimnazjalno-Licealnych w Poznaniu przy ul. Stanisława Wyspiańskiego 27.

Miasto Poznań w konsultacji z dyrektorami szkół dopełnia wszelkich starań, aby oferta nauki w szkołach ponadgimnazjalnych, w tym także liceach ogólnokształcących była możliwie najszersza i najciekawsza oraz stanowiła podstawę do kontynuacji dalszej nauki.

Prowadzenie publicznych szkół ponadpodstawowych wynika z zadań własnych powiatu zgodnie z art. 8 ust.16 ustawy Prawo oświatowe.

Realizując to zadanie Miasto Poznań w roku szkolnym 2018/2019 było organem prowadzącym dla 31 liceów ogólnokształcących dla młodzieży:

- 15 funkcjonujących samodzielnie,
- 9 funkcjonujących w zespołach szkół ogólnodostępnych,
- 7 funkcjonujących w zespołach szkół zawodowych,

co pozwala na zróżnicowanie oferty edukacyjnej ze względu na strukturę szkół w danym zespole szkół.

Wychodząc naprzeciw zapotrzebowaniu, licea ogólnokształcące prowadzone przez Miasto Poznań oferują naukę w oddziałach tzw. alternatywnych i sportowych oraz mistrzostwa sportowego, co zdecydowanie wzbogaca ofertę, możliwości kształcenia, jak również podnosi wyniki egzaminów maturalnych, jak i ogólny poziom edukacji licealnej.

W liceach ogólnokształcących w roku szkolnym 2018/2019 funkcjonują:

- oddziały z międzynarodową maturą w II Liceum Ogólnokształcącym, ul. Matejki 8/10,
- oddziały dwujęzyczne z językiem angielskim w XVI Liceum Ogólnokształcącym, ul. Tarnowska 27,
- oddziały dwujęzyczne z językiem francuskim w I Liceum Ogólnokształcącym, ul. Bukowska 16,
- oddziały dwujęzyczne z niemieckim w VII Liceum Ogólnokształcącym, ul. Żeromskiego 8/12,
- oddziały dwujęzyczne z językiem hiszpańskim w XVII Liceum Ogólnokształcącym, os. Czecha 59,
- oddziały dwujęzyczne z językiem angielskim w XXXVIII Dwujęzycznym Liceum Ogólnokształcącym, ul. Małoszyńska 38,
- oddziały dwujęzyczne z językiem angielskim w II Liceum Ogólnokształcące im. Generałowej Zamoyskiej i Heleny Modrzejewskiej, ul. Jana Matejki 8/10,
- oddziały dwujęzyczne z językiem angielskim w XXV Liceum Ogólnokształcące im. Generałowej Jadwigi Zamoyskiej, ul. Widna 1.

Od roku szkolnego 2019/2020 uruchomione zostaną klasy wstępne w 3 liceach ogólnokształcących :

- I Liceum Ogólnokształcącym, ul. Bukowska 16,
- VII Liceum Ogólnokształcącym, ul. Żeromskiego 8/12,
- XVII Liceum Ogólnokształcącym, os. Czecha 59.

Bogata i zróżnicowana oferta edukacyjna, także w zakresie języków nowożytnych, corocznie jest dostosowywana do zainteresowań absolwentów gimnazjów. Ma ona swoje odzwierciedlenie w liczbie i różnorodności profili poszczególnych oddziałów licealnych. Oferta opisana jest w wyczerpujący sposób na stronach internetowych szkół oraz w informatorze systemu Nabór (www.nabor.pcss.pl/poznan), wspomagającym realizację złożonego procesu rekrutacji uczniów do szkół ponadgimnazjalnych, w tym liceów ogólnokształcących, co stwarza powszechny dostęp do informacji dla kandydatów i ich rodziców w tym zakresie.

Prezydent Miasta Poznania

Ponadto w liceach ogólnokształcących Miasta Poznania istnieje możliwość korzystania z interesujących zajęć edukacyjnych w ramach realizacji przedmiotów rozszerzonych i uzupełniających, dających możliwość przygotowania uczniów do kontynuacji nauki na wyższych uczelniach każdego typu.

Od roku szkolnego 2015/2016 uczniowie liceów ogólnokształcących mają możliwość korzystania z zajęć dodatkowych przygotowywanych w ramach Konkursu na zajęcia dodatkowe w szkołach i finansowanych przez Miasto Poznań. Konkursy na zajęcia dodatkowe wpisały się już do kalendarza działań podejmowanych przez kadrę nauczycielską poznańskich szkół, w tym liceów ogólnokształcących. Projekty te dotyczą zajęć o różnych profilach: humanistycznym, matematyczno-przyrodniczym, techniczno-zawodowym, jak również zajęć z zakresu nauczania języków obcych oraz od roku szkolnego 2017/2018 przeciwdziałaniu dyskryminacji i wykluczeniu społecznemu.

Oferta edukacyjna w szkołach prowadzonych przez Miasto umożliwia szkołom podnoszenia jakości nauczania. W ramach prowadzonych działań analizowana jest szczegółowa oferta kształcenia poznańskich szkół w stosunku do realnego zapotrzebowania uczniów oraz innych danych statystycznych dotyczących liczby potencjalnych kandydatów .

Z danych zgromadzonych w Systemie PABS na dzień 30.09.2018 r. wynika, że liczba uczniów w liceach ogólnokształcących wynosi 3 883 w 129 oddziałach. W założeniach do rekrutacji szkół ponadpodstawowych i ponadgimnazjalnych w Liceach Ogólnokształcących zaplanowano na rok szkolny 2019/2020 132 oddziały dla uczniów szkół podstawowych oraz 124 oddziały dla uczniów klas gimnazjalnych. W oszacowanej prognozie rekrutacji do roku szkolnego 2023/2024 przygotowanej przez Wydział Oświaty wynika, że liczba 130 oddziałów w liceach ogólnokształcących zaspokoi potrzeby uczniów.

Należy zaznaczyć, że dodatkowo uzupełnieniem sieci liceów ogólnokształcących prowadzonych przez Miasto Poznań są 4 licea publiczne prowadzone przez inne organy. Są to: Publiczne Liceum Ogólnokształcące Zakonu Pijarów im. Św. Józefa Kalasancjusza w Poznaniu, Publiczne Liceum Ogólnokształcące im. Romka Strzałkowskiego w Poznaniu, Publiczne Salezjańskie Liceum Ogólnokształcące w Poznaniu im. bł. Piątki Poznańskiej, Publiczne Liceum Ogólnokształcące Katolickiego Stowarzyszenia Wychowawców im. Bł. Natalii Tułasiewicz. W lutym 2019 r. uczęszczało do nich łącznie 681 uczniów. Zgodnie z danymi przekazanymi przez organy prowadzące te szkoły planowana liczba uczniów klas pierwszych w roku szkolnym 2019/2020 wyniesie 434 uczniów tj. 232 uczniów przyjętych po 8 klasie szkoły podstawowej oraz 202 uczniów po gimnazjum. Dodatkowo sieć publicznych liceów ogólnokształcących zostanie uzupełniona o Publiczne Liceum Ogólnokształcące Katolickiego Stowarzyszenia Wychowawców im. Kardynała Augusta Hlonda, które 1 września 2019 r. powstanie z przekształcenia funkcjonującego przy ul. Mińskiej 32 Publicznego Gimnazjum im. bł. Natalii Tułasiewicz. Szkoła ta zaoferuje 120 miejsc dla uczniów klas pierwszych (60 po szkole podstawowej i 60 po gimnazjum). Zatem biorąc pod uwagę liczbę uczniów klas pierwszych w roku szkolnym 2018/2019, tj. 252 uczniów, wzrost miejsc dla uczniów klas pierwszych w roku szkolnym 2019/2020 w liceach publicznych prowadzonych przez inne niż Miasto Poznań organy wyniesie 120%.

Odnosząc się do uwag Siostry Przełożonej zgłoszonych podczas spotkania 19 lutego należy zaznaczyć, że miejsca organizacyjne w liceach ogólnokształcących niepublicznych nie stanowią uzupełnienia sieci liceów publicznych. Dlatego nie można rozpatrywać powstania nowego liceum publicznego w miejscu funkcjonującego liceum niepublicznego jako zastąpienie tych miejsc. W przypadku powstania kolejnego liceum publicznego prowadzonego przez inny niż jest organ, liczba miejsc organizacyjnych w liceach publicznych zwiększy się. W wyniku przeprowadzanej przez Miasto Poznań reformy oświaty w roku szkolnym 2017/2018 sieć wzbogaciła się o kolejne dwa licea przekształcane z gimnazjów (XXXVII LO i XXXVIII LO), w roku szkolnym 2019/2020 do sieci dopisane zostaną kolejne dwa, również przekształcane z gimnazjów (Sportowe Liceum Ogólnokształcące i Publiczne Liceum Ogólnokształcące KSW im. Kardynała Augusta Hlonda). Biorąc pod uwagę fakt, że sieć liceów była wystarczająca już przed wprowadzeniem reformy, Miasto Poznań zdecydowało się na podjęcie działań zmierzających do stopniowego ograniczania oferty, czego wyrazem jest zamiar likwidacji dwóch liceów ogólnokształcących od roku 2023 (XXXII LO i XXXIII LO).

Prezydent Miasta Poznania

W tych okolicznościach utworzenie kolejnego publicznego liceum ogólnokształcącego na terenie Poznania nie stanowi korzystnego uzupełnienia sieci szkół publicznych.

W związku z powyższym tj. brakiem spełnienia warunków określonych § 4 ust. 1 pkt 6 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad i warunków udzielania i cofania zezwolenia na założenie przez osobę prawną lub osobę fizyczną szkoły lub placówki publicznej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1625) zasadna jest odmowa udzielenia Zgromadzenie Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej, Dom Zakonny w Poznaniu zezwolenia na założenie XXXIX Liceum Ogólnokształcącego Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej w Poznaniu, co orzeczono w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty w Poznaniu, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Poznania, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



z up. PREZYDENTA MIASTA
Przemysław Poligowski
DYREKTOR BIURODYKALU

Otrzymują:

1. Matka Przełożona
Siostra Aleksandra Stachnik
Zgromadzenie Sióstr Urszulanek Unii Rzymskiej
Dom Zakonny
ul. Sporna 6
61-706 Poznań
2. a/a

