Poznań, 19.10.2023 r.

Znak sprawy: Or-II.0003.1.199.2023

Nr rej.: 191023-2360

Pan  
Przemysław Polcyn   
Radny Miasta Poznania

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na otrzymaną za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta Poznania pismem z dnia 18 września 2023 r. i przekazaną mi przez Prezydenta Miasta Poznania do rozpatrzenia interpelację Pana Radnego w sprawie likwidacji barier architektonicznych w Poznaniu, uprzejmie informuję:

Ad. 1) „W jaki sposób Miasto Poznań wybiera miejsca, w których zostaną zlikwidowane bariery architektoniczne?”

Od 2018 r. obowiązują Standardy Dostępności dla miasta Poznania, przyjęte zarządzeniem Nr 817/2018/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 14 listopada 2018 r. (ze zm.). Zarządzeniem tym powołano stanowisko Koordynatora ds. dostępności przestrzeni publicznej, który w ramach określonych kompetencji opiniuje dokumentacje projektowe pod kątem spełnienia wymagań przyjętych w obowiązujących Standardach Dostępności, jak również na bieżąco monitoruje realizację inwestycji w zakresie spełnienia warunków ww. Standardów.

Obowiązujące Standardy Dostępności określają wytyczne do projektowania i zagospodarowania przestrzeni publicznej w celu wdrożenia rozwiązań przyjaznych wszystkim użytkownikom przestrzeni o zróżnicowanych ograniczeniach w mobilności i percepcji, w tym osobom z niepełnosprawnością oraz osobom starszym.

Należy podkreślić, że likwidacja barier architektonicznych jest uwzględniania w przypadku każdej inwestycji prowadzonej oraz planowanej przez Miasto, zarówno w realizacjach projektowych, inwestycyjnych czy remontowych. Zadania wynikają z zatwierdzonego planu finansowego oraz WPF.

W przypadku placówek oświatowych Wydział Oświaty w pierwszej kolejności wskazuje zadania mające na celu zapewnienie dostępności w szkołach i placówkach kształcenia specjalnego, do których uczęszczają między innymi dzieci i młodzież z niepełnosprawnością ruchową. Likwidacja barier architektonicznych i dostosowanie obiektów oświatowych zapewniająca dostępność przestrzeni, projektowana jest również w szkołach i placówkach oświatowych, w których wykonywane są prace modernizacyjne. Ponadto, nowe obiekty szkół i placówek oświatowych projektuje się i realizuje z zachowaniem obowiązujących w tym względzie przepisów prawa budowlanego oraz zapisami ustawy o zapewnieniu dostępności osób ze szczególnymi potrzebami. W przypadku zadań bieżących (np. remontów) szkoły i placówki oświatowe indywidualnie wyznaczają zakres i sposób działań związanych z likwidacją barier architektonicznych.

Ad. 2) „Czy podczas szukania takich miejsc odbywają się konsultacje społeczne? Jeśli tak to z kim?”

Koordynator ds. dostępności przestrzeni publicznej, znajdujący się w strukturach Zarządu Dróg Miejskich, na bieżąco zbiera sygnały dotyczące nieprawidłowości, błędów czy braków dotyczących dostępności przestrzeni publicznej, m.in. od społeczności lokalnej, środowiska osób z niepełnosprawnościami czy miejskich i osiedlowych radnych.

Konsultacjom społecznym poddany był projekt rewaloryzacji płyty Starego Rynku. W ramach prowadzonych konsultacji poprzedzających proces prac projektowych odbył się zorganizowany przez Biuro Koordynacji Projektów i Rewitalizacji Miasta (w okresie od grudnia 2015 roku do czerwca 2016 roku) cykl debat publicznych pod hasłem „Nowy Stary Rynek”. Ich celem było przedyskutowanie założeń projektowych, w tym m.in. zagadnień z zakresu organizacji przestrzeni i jej funkcjonalności. Spotkania miały miejsce w Galerii Miejskiej Arsenał na Starym Rynku. Dyskusje zgromadziły od ok. 40 do 70 uczestników. Brali w nich udział mieszkańcy Poznania, w tym Starego Miasta, przedstawiciele samorządów osiedlowych, przewodnicy turystyczni, przedsiębiorcy, przedstawiciele władz i miejskich instytucji, Policji, Straży Miejskiej, instytucji kultury.

Pierwotnie planowano tylko trzy spotkania, jednak zainteresowanie dyskusjami oraz liczba poruszanych tematów spowodowały konieczność organizacji dodatkowego, czwartego spotkania.

Również projekt Program Centrum był poddany konsultacjom społecznym, które prowadzone były wieloetapowo, z wykorzystaniem różnych form i narzędzi. Proces konsultacji realizowany był na różnych etapach inwestycji w fazie przedprojektowej, projektowej jak i przed przystąpieniem do zasadniczych robót budowlanych.

Działania rozpoczęto od opracowania „Raportu o stanie ulicy Św. Marcin”. Analizowano w nim potencjał ulicy, problemy mieszkańców, przedsiębiorców oraz oczekiwania wobec inwestycji przebudowy ulicy. W oparciu o wspomniany dokument opracowane zostały wytyczne projektowe i ogłoszony został konkurs urbanistyczno-architektoniczny „POZNAŃ CENTRUM OD NOWA”. Po złożeniu prac konkursowych, a przed wyborem zwycięskiej, zorganizowana została publiczna prezentacja prac konkursowych oraz dyskusja z mieszkańcami i użytkownikami obszaru objętego opracowaniem konkursowym. Podczas spotkania mieszkańcy analizowali i komentowali złożone prace, a przedstawiciele Sądu Konkursowego, którzy uczestniczyli w spotkaniu, mieli możliwość zapoznania się z opiniami mieszkańców. Po ogłoszeniu wyników konkursu odbyła się otwarta dyskusja oraz wystawa wszystkich nagrodzonych prac.

Oprócz otwartych spotkań, Program Centrum konsultowany był także podczas licznych spotkań roboczych m.in. z:

* Radą Osiedla Stare Miasto,
* środowiskiem osób z niepełnosprawnościami, w tym Miejską Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych,
* środowiskiem rowerowym podczas spotkań rady rowerowej oraz indywidualnych spotkań z przedstawicielami Rowerowego Poznania,
* stowarzyszeniem Inwestycje dla Poznania, Stowarzyszeniem Plac Wolności,
* właścicielami nieruchomości: Uniwersytetem im. Adama Mickiewicza, Uniwersytetem Ekonomicznym, Akademią Muzyczną, Pocztą Polską, właścicielami Okrąglaka, prywatnymi właścicielami (także kontakty mailowe),
* radnymi miejskimi na tematycznych posiedzeniach komisji RMP oraz indywidualnych spotkaniach.

Ad. 3) „Jak w okresie ostatnich 10 lat kształtował się budżet na likwidacje barier?”

Niezależnie od działań realizowanych w ramach inwestycji, dodatkowo w planie finansowym Zarządu Dróg Miejskich ujęte zostało zadanie pn. „Likwidacja barier architektonicznych”. W 2022 r., w ramach tych środków, Koordynator ds. dostępności przestrzeni publicznej zrealizował roboty budowlane polegające na dostosowaniu przejść dla pieszych do obowiązujących Standardów dostępności dla miasta Poznania w dzielnicy Wilda. W ramach tej inwestycji wyznaczono 73 przejścia dla pieszych. Obecnie trwa procedura odbioru. Łączny koszt inwestycji to 1 404 050 zł.

W przyszłorocznym budżecie przewidziane jest 450 000 zł w ramach ww. zadania, które zostanie przeznaczone na poprawę fakturowych oznaczeń nawierzchni w celu polepszenia orientacji przestrzennej oraz kierowania osób z ograniczeniami percepcji wzrokowej do bezpiecznych miejsc pokonywania przeszkód, przy przejściach dla pieszych zgłaszanych przez mieszkańców miasta.

W latach 2013 – 2022 działania dotyczące likwidacji barier architektonicznych (np. obniżanie krawężników, oznakowania fakturowe) realizowane były w ramach celowych zadań jednostki – wydatkowano na ten cel kwotę 2 109 549 zł.

Ponadto, projekty zgłaszane w ramach Poznańskiego Budżetu Obywatelskiego muszą być zgodne z zasadami i trybem PBO, co oznacza, że projekt musi być zgodny z zasadami projektowania uniwersalnego - uwzględniać potrzeby osób z niepełnosprawnościami oraz to, czy będą mogli z niego korzystać wszyscy mieszkańcy, w możliwie najszerszym zakresie.

Ad. 4) „Jakie dofinansowania i z jakich źródeł otrzymywało Miasto Poznań w ostatnich 10 latach? Uprzejmie proszę o tabelaryczne wskazanie źródeł oraz kwot dofinansowania.”

Każdy z projektów inwestycyjnych wnioskowanych do dofinansowania ze środków Unii Europejskiej musi być zgodny z wymogami ustawy o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie likwidacji barier architektonicznych, na przykład w postaci oznaczeń poziomych na chodnikach, sygnalizatorów dźwiękowych na przejściach dla pieszych, obniżenia krawężników, zapewnienie dostępu do informacji poprzez dostosowanie stron internetowych.

Podanie kosztów poszczególnych działań w ramach całych zadań inwestycyjnych oraz określenie ich kwot nie jest możliwe, ponieważ na etapie płatności nie ma wyszczególnionych takich kosztów.

Biuro Koordynacji Projektów i Rewitalizacji Miasta w 2023 roku złożyło wniosek o dofinansowanie z PFRON do projektu „Poprawa dostępności architektonicznej w zakresie ewakuacji w budynkach Urzędu Miasta Poznania” dot. wyposażenia 6 budynków UMP w sprzęt niezbędny przy ewakuacji osób ze szczególnymi potrzebami, tj. krzesła ewakuacyjne.

Ad. 5) „Czy istnieje katalog „dobrych praktyk” przy projektowaniu przestrzeni dla osób z niepełnosprawnościami?”

"Standardy dostępności dla Miasta Poznania" przygotowane przez Wydział Architektury Politechniki Gdańskiej obowiązują w Poznaniu od 2018 roku.

Ad. 6) „Jakie miejsca w naszym mieście uważane są za najbardziej niebezpieczne pod względem barier architektonicznych? Jakie są plany Miasta Poznań oraz jaki jest horyzont czasowy na ich usunięcie?”

Przestrzeń miejska posiadająca bariery architektoniczne to każda przestrzeń, która sprawia trudność w poruszaniu się zarówno osobom z różnego rodzaju niepełnosprawnościami, a także osobom starszym, rodzicom z dzieckiem w wózku, kobietom w ciąży, osobom o ograniczonych możliwościach ruchowych, a także osobom z urazami kończyn poruszającym się przy pomocy balkoników lub kul, ale również osobom pełnosprawnym poruszającym się np. z różnymi bagażami. W toku realizacji miejskich inwestycji, zarówno projektowych, realizacyjnych, jak i remontowych priorytetową kwestią jest niwelacja barier architektonicznych. Każda inwestycja miejska jest weryfikowana przez Koordynatora ds. dostępności przestrzeni publicznej, który sprawdza całość pod kątem zgodności z zapisami obowiązujących Standardów dostępności.

Ad. 7) „Jak w podziale na lata wygląda ilość wypadków w przestrzeni Miasta Poznania ze względu na bariery architektoniczne? Uprzejmie proszę o tabelaryczne zestawienie dla ostatnich 10 lat w podziale na jednostki miejskie i na osiedla, na których wystąpił wypadek.”

Takie statystyki nie są prowadzone ani przez Miasto, ani przez służby mundurowe.

Ad. 8) „Z jakimi innymi miastami Miasto Poznań współpracuje w przedmiotowej sprawie? Czy w ciągu ostatnich lat odbyły się wyjazdy studyjne lub konsultacje w celu wymiany doświadczeń?”

Miasto Poznań uczestniczy w pracach Unii Metropolii Polskich, która zrzesza 12 największych miast w Polsce. Przedstawiciele miast regularnie wymieniają się informacjami, promują i realizują działania prowadzące do łatwiejszego dostępu do różnych usług i infrastruktury dla wszystkich mieszkańców, niezależnie od dodatkowych potrzeb, takich jak niepełnosprawność, wiek czy inne.

Poznań jest jednym z sygnatariuszy "Partnerstwa na rzecz dostępności" koordynowanego przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. Na spotkaniach sygnatariuszy regularnie prezentowanie są doświadczenia miast z wdrażania dostępności.

Ad. 9) „Uprzejmie proszę o informację jakie prace planowane są w kwadracie ulic (w zakresie likwidacji barier architektonicznych) Rondo Rataje - Rondo Śródka – Most Teatralny - Most Dworcowy – w szczególności proszę o informację o:

- sposobie konsultacji podczas prac projektowych,

- zastosowanych rozwiązaniach,

- planowanym budżecie na wykonanie założonych prac,

- wskazanie horyzontu czasowego realizacji prac.”

W zakresie likwidacji barier architektonicznych w kwartale ulic: Rondo Rataje - Rondo Śródka – Most Teatralny - Most Dworcowy, ZDM prowadzi następujące dokumentacje projektowe:

* św. Rocha – budowa chodnika,
* przebudowa ulicy Ewangelickiej,
* przebudowa ulicy Łaziennej,
* przebudowa skrzyżowania Taylora/Kościuszki,
* budowa drogi dla rowerów w rejonie ulic Strzeleckiej i Królowej Jadwigi - etap I (po stronie wschodniej ul. Strzeleckiej),
* przebudowa ul. Strzeleckiej, Krakowskiej, Kazimierza Wielkiego, Garbary, Królowej Jadwigi polegające na wykonaniu fragmentów dróg dla rowerów (po stronie zachodniej ul. Strzeleckiej),
* budowa drogi rowerowej w ciągu ulicy Estkowskiego i Solnej (zadanie w trakcie realizacji).

Wszystkie powyższe inwestycje konsultowane są na etapie projektowania z właściwą Radą Osiedla oraz z Koordynatorem ds. dostępności przestrzeni publicznej, a rozwiązania stosowane są na postawie przyjętych Standardów Dostępności. Budżet ustalany jest każdorazowo odrębnie dla inwestycji na etapie końcowym dokumentacji projektowej i wynika z przyjętych i uzgodnionych rozwiązań. Realizacja inwestycji zależna jest od wysokości przekazanych środków.

W ramach projektowanych na Starym Rynku rozwiązań funkcjonalnych zaproponowano wdrożenie szeregu udogodnień architektonicznych, uwzględniających potrzeby osób z niepełnosprawnościami. Wśród nich należy wymienić:

* obniżenie krawężników w stosunku do płyty Rynku na wysokość 2 cm (analogicznie na ulicach dochodzących, w celu wyeliminowania obecnych dziś znacznych różnic wysokościowych),
* zachowanie makiety Rynku dla osób niewidomych w obecnej lokalizacji,
* obniżenie krawężników na połączeniu chodników z przejściami przez ulice,
* ułożenie równej nawierzchni poprzez zastosowanie wyselekcjonowanego materiału kamiennego (nowego i staroużytecznego), wypełnienie go szczelną spoiną w celu uzyskania możliwie jak najbardziej wyrównanej nawierzchni (eliminacja zagłębień pomiędzy pojedynczymi kostkami),
* zastosowanie oznaczeń dla osób niedowidzących.

Zarówno w projekcie przebudowy płyty Starego Rynku, jak i projekcie Programu Centrum zastosowane zostały Standardy Dostępności dla miasta Poznania. Każdy element przestrzeni został przeanalizowany pod kątem dostępności. Zastosowano rozwiązania znoszące lub minimalizujące bariery architektoniczne, użyto oznaczeń i symboli tyflograficznych. Oba projekty konsultowane były z Pełnomocnikiem Prezydenta Miasta Poznania do Spraw Osób z Niepełnosprawnościami.

Należy zwrócić uwagę, że przed przebudową, istniejąca w śródmieściu infrastruktura w dużej części nie była dostosowana do potrzeb osób z niepełnosprawnościami. Przykładem są choćby wysokie platformy przystanków tramwajowych, brak oznaczenia liniowego, czy istniejące bariery architektoniczne. Realizowane projekty zakładają likwidację barier architektonicznych i wprowadzenie udogodnień w tym zakresie.

W opracowaniach projektowych uwzględniono potrzeby osób z niepełnosprawnościami, osób starszych, matek z dziećmi i osób z czasowymi ograniczeniami mobilności. Pod uwagę wzięto wszystkie rodzaje niepełnosprawności, tj. narządu ruchu, słuchu i wzroku. Przyjęto następujące rozwiązania techniczne:

* ciągi piesze są odpowiednio szerokie (min. 2 m); zastosowano nawierzchnie antypoślizgowe, obniżono krawężniki,
* oprawy oświetleniowe zlokalizowane zostały powyżej linii wzroku pieszego, nie stosuje się także oświetlenia w poziomie chodnika,
* elementy pionowe np. znaki, latarnie usytuowane zostały poza skrajnią ruchu pieszego,
* ciągi piesze wyposażone zostały w sygnalizację dotykową poziomą – zaprojektowano linie kierunkowe o zmienionej fakturze na głównych kierunkach ruchu pieszego, przed przeszkodami przewidziano faktury ostrzegawcze,
* zaprojektowano odpowiednią liczbę ławek w ciągach pieszych, dających możliwość odpoczynku,
* pasy ruchu samochodów oraz poruszania się pieszych zaznaczono odmiennymi odcieniami nawierzchni, obniżono krawężniki.

Odpowiadając na pytanie dot. planowanego budżetu na wprowadzenie w/w udogodnień pragnę poinformować, iż wyszczególnienie takich wydatków nie jest możliwe. Stanowią one bowiem składową kosztów przebudowy poszczególnych elementów infrastruktury.

Odnosząc się do pytań dotyczących terminów zakończenia zadania wyjaśniam, że realizacja wspomnianych inwestycji w poszczególnych etapach nie zakończy się w tym samym czasie. Najpóźniej zakończą się prace przy przebudowie ul. 27 Grudnia. Powodem takiego stanu rzeczy są konieczne do wprowadzenia w projekcie zmiany i ich uzgodnienie z właściwymi jednostkami i instytucjami, będące konsekwencją spełnienia postulatu społecznego dotyczącego zachowania leszczyn tureckich w ciągu ul. 27 Grudnia.

Potwierdzeniem skuteczności wdrażanych przez miasto Poznań standardów dostępności w inwestycjach śródmiejskich, w szczególności w obszarze Programu Centrum, może być wyróżnienie przyznane Miastu w konkursie architektoniczno-urbanistycznym organizowanym przez Stowarzyszenie Przyjaciół Integracji i Towarzystwo Urbanistów Polskich w kategorii „Przestrzeń Publiczna” za realizację I zakresu przebudowy ul. Św. Marcin.

Z wyrazami szacunku   
Z up. PREZYDENTA MIASTA   
(-) Mariusz Wiśniewski   
Z-CA PREZYDENTA MIASTA POZNANIA

Do wiadomości:   
Przewodniczący Rady Miasta