

PREZYDENT MIASTA POZNANIA

Poznań, dnia 19.03.2013 r.

URZĄD MIASTA POZNANIA
Wydział Ochrony Środowiska
51 - 655 Poznań, ul. Gronowa 22a
tel. 8784 053, 8784 054 03

OS-II.6230.135.2012

20313-1897.

DECYZJA

Prezydent Miasta Poznania, na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 267),

umarza

wszczęte na wniosek firmy Przedsiębiorstwo Usług Komunalno-Transportowych VIKOM Iwona Kubera i Rafał Kubera Sp. j., ul. Dobrzyckiego 18, 61-692 Poznań, postępowanie dot. zmiany decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 6.12.2007 roku, znak: OS.II/7668-17/07, zatwierdzającej program gospodarki odpadami wytwarzanymi na terenie bazy położonej w Poznaniu przy ul. Poligonowej 1.

UZASADNIENIE

Przedsiębiorstwo Usług Komunalno-Transportowych VIKOM Iwona Kubera i Rafał Kubera Sp. j., ul. Dobrzyckiego 18, 61-692 Poznań, wystąpiło wnioskiem z dnia 6.08.2012 roku (data wpływu 6.09.2012 roku) o zmianę decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 6.12.2007 roku, znak: OS.II/7668-17/07, zatwierdzającej program gospodarki odpadami wytwarzanymi na terenie bazy położonej w Poznaniu przy ul. Poligonowej 1. Niniejsza decyzja obejmowała, zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku o odpadach (Dz. U. z 2010 roku, Dz. U. nr 185, poz. 1243) zezwolenie na zbieranie i transport odpadów.

W toku prowadzonego postępowania został powołany pełnomocnik Spółki p. Sebastian Wójcik oraz adwokat p. Paweł Sowisło, w którego substytucji działa radca prawny p. Aleksandra Urbanowska-Bohun.

Wnioskodawca wzywamy był o uzupełnienie wniosku, złożenie wyjaśnień oraz wypowiedzenie się w związku z toczącym się postępowaniem w sprawie demontażu wiaty i namiotu na terenie dawnego folwarku w zespole pałacowo-folwarcznym w Morasku przy ul. Sióstr Misjonarek 5/ul. Poligonowej 1 w Poznaniu (miejsce związane ze zbieraniem odpadów o kodzie 160380 mieściło się w obiekcie objętym powyższym postępowaniem).

W trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013 roku poz. 21). W związku wątpliwościami dot. dalszego postępowania wystąpiono o opinię Biura Prawnego Urzędu Miasta Poznania w celu ustalenia dalszych kroków w powyższym postępowaniu.

Zgodnie z opinią z dnia 6.03.2013 roku, co do zasady przepisy przejściowe nowej ustawy o odpadach nie zawierają przepisów stanowiących o stosowaniu w toczących się i nie zakończonych postępowaniach administracyjnych starych przepisów czy procedur. Uznać zatem należy, że należy stosować nowe przepisy, chyba, że wyraźnie uczyniono jakieś wyjątki od tej reguły. O wydanych i obowiązujących decyzjach zatwierdzających programy gospodarki odpadami niebezpiecznymi nowa ustawa stanowi, zgodnie z art. 231 ust. 1, że decyzje wydane na przepisach dotychczasowych wygasają z dniem wejścia w życie nowej ustawy, tj. dnia 23.01.2013 roku. Wyjątek ustanawia się dla decyzji wydanych na podstawie art. 31 ust. 3 starej ustawy. Jak wynika z art. 232 ust. 3 i 4 nowej ustawy o odpadach ww. decyzje zachowują ważność w zakresie zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów na czas na jaki zostały wydane, lecz nie dłużej niż przez 2 lata od dnia wejścia w życie nowej ustawy. Taki zapis analizowanych przepisów

przejściowych wskazuje na wolę ustawodawcy wygaszenia (spowodowanie utraty ważności) wydanej decyzji. Zachowują one jednak ważność w ograniczonym zakresie:

1. pod względem przedmiotowym – tylko w zakresie zbierania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów,
2. pod względem czasowym – nie dłużej niż do 23.01. 2015 roku.

Dlatego w przypadku uzgodnienia posiadanego przez firmę VIKOM Sp. J. można stwierdzić, że wydana decyzja zachowuje ważność tylko w zakresie zbierania i maksymalnie przez 2 lata tj. do dnia 23.01.2015 roku. Inną kwestia jest możliwość zmiany takiej decyzji. Brzmienie przepisów wskazuje na wolę ustawodawcy wygaszenia (wyeliminowania z obrotu prawnego) wydanych decyzji. Uczynione wyjątki odnoszą się do „decyzji wydanych”, a więc decyzji niezmiennych, pozostających w takim kształcie jak przed wejściem w życie nowej ustawy. Treść i systematyka nowej ustawy wskazuje bowiem na dążenie przede wszystkim do stworzenia nowego systemu gospodarki odpadami w oparciu o jej przepisy i procedury będące wdrożeniem m.in. nowej dyrektywy ramowej Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19.11.2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy. W takim przekonaniu utwierdza również uzasadnienie projektu nowej ustawy, gdzie napisano, że „przepisy przejściowe precyzują kwestie związane z okresami obowiązywania decyzji administracyjnych w zakresie gospodarki odpadami (...). Przewiduje się, że (...) tracą ważność decyzje zatwierdzające programu gospodarki odpadami niebezpiecznymi (...)”. Określone w nowej ustawie decyzje zachowują swoją moc przez 2 lata. Wg ww. uzasadnienia takie uregulowanie okresu zachowania ważności „zagwarantuje wystarczająco dużo czasu wszystkim podmiotom, których decyzje stracą moc do uzyskania nowych decyzji administracyjnych”.

W takim stanie rzeczy organ uznał, że przedmiotowa decyzja nie może być zmieniona i że w istocie rzeczy konieczne jest wydanie nowej decyzji zgodnej z nową ustawą. Zatem postępowanie administracyjne w przedmiocie zmiany decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 6.12.2007 roku, znak: OS.II/7668-17/07, zatwierdzającej program gospodarki odpadami niebezpiecznymi, zostało umorzone jako bezprzedmiotowe.

Strona postępowania oraz Pełnomocnik zostali zawiadomieni zgodnie z art. 10 kpa o możliwości zaznajomienia się z zebranymi w sprawie materiałami i wypowiedzenia się w sprawie. Swoje stanowisko w powyższej sprawie złożyła p. Aleksandra Urbanowska-Bohun, zgodnie z którym wniosła o zmianę ww. decyzji. Biorąc pod uwagę wcześniejszą analizę organ uznał, że zmiana ww. decyzji nie jest możliwa i umorzył postępowanie. Jednocześnie należy zaznaczyć, że wniosek firmy VIKOM Sp. j. został złożony osobiście dnia 6.09.2012 roku co odnotowano na piśmie z dnia 6.08.2012 roku, a przedłużanie czasu załatwienia sprawy wynikało z braku udzielenia wyjaśnień przez Wnioskodawcę na wezwanie organu z dnia 16.10.2012 roku oraz późnego udzielenia wyjaśnień na wezwanie z dnia 7.12.2012 roku.

Wobec powyższego orzeczono jak w osnowie.

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Poznania – Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Poznania, w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania. Odwołanie winno być złożone w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Otrzymują:

1. Aleksandra Urbanowska – Bohun
Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych
P.J. Sowisto & Topolewski
ul. 28 Czerwca 1956 r. nr 231/239
61-485 Poznań
2. Archidiecezja Poznańska
Poznań-Ostrów Tumski
3. aa

z up. PREZYDENTA MIASTA
G. Katojska
Główny Kierownik
Kierownik Oddziału Ochrony Środowiska