

PREZYDENT MIASTA POZNANIA

tel. 878-40-53, 878-40-54
61-655 Poznań, ul. Gronowa 22a
Wydział Odbioru Środowiska
URZĄD MIASTA POZNANIA

Poznań, dnia 16.02.2017 r.

OS-II.6236.34.2015

210217-763

DECYZJA

Prezydent Miasta Poznania na podstawie art. 154 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 23, z późn. zm.)

o r z e k a

o d m ó w i ć Agencji Nieruchomości Rolnej Oddział Terenowy w Poznaniu, ul. Fredry 12, 61-701 Poznań, zmiany terminu usunięcia odpadów określonego w decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 24.02.2014 r., znak: OS-II.6236.19.2013.

UZASADNIENIE

Na terenie nieruchomości będących własnością Agencji Nieruchomości Rolnej Oddział Terenowy w Poznaniu (ANR), ul. Fredry 12, 61-701 Poznań, gromadzone były odpady. W związku z tym, że ANR, zgodnie z art. 26 ust. 1 z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.) nie usunęła niezwłocznie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, Prezydent Miasta Poznania wydał decyzję z dnia 24.02.2014 r., znak: OS-II.6236.19.2013. Zgodnie z powyższą decyzją władający nieruchomościami, na których zgromadzone były odpady, został zobowiązany do ich usunięcia. W decyzji wskazano termin usunięcia odpadów z poszczególnych działek. Strona wniosła odwołanie od ww. decyzji do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu. SKO w Poznaniu decyzją z dnia 29.08.2014 r., znak: SKO.OŚ.405.125.2014, utrzymało zaskarżoną decyzję w mocy. Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11.06.2015 roku, sygn. akt II S.A./Po 1376/14, oddalona została również skarga na decyzję SKO w Poznaniu.

Agencja Nieruchomości Rolnej Oddział Terenowy w Poznaniu wystąpiła wnioskiem z dnia 12.08.2015 roku o wstrzymanie wykonalności decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 24.02.2014 r., znak: OS-II.6236.19.2013 z ewentualnym wnioskiem o zmianę terminu wykonania decyzji do dnia 31 grudnia 2020 roku. Pismem z dnia 14.09.2015 roku ANR doprecyzowała zakres wniosku. Wniosek dotyczył zmiany terminu „wykonania decyzji administracyjnej wydanej przez Prezydenta Miasta Poznania o sygn. OS-II.6236.19.2013 w zakresie działek objętych kodem 17 05 04”. W związku z wnioskiem ANR organ I instancji wystąpił do SKO w Poznaniu o przekazanie wyroku WSA w Poznaniu. SKO w Poznaniu, pismem z dnia 23.09.2015 roku, przekazało prawomocny wyrok WSA w Poznaniu.

W powyższym postępowaniu Prezydent Miasta Poznania decyzją z dnia 29.12.2015 roku, znak: OS-II.6236.34.2015, odmówił Agencji Nieruchomości Rolnej Oddział Terenowy w Poznaniu zmiany terminu usunięcia odpadów określonego w decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 24.02.2014 r., znak: OS-II.6236.19.2013.

Strona postępowania odwołała się od niniejszej decyzji. Decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu z dnia 22.11.2016 roku, znak: SKO.OŚ.405.23.2016, decyzja Prezydenta Miasta Poznania została uchylona w całości i sprawę przekazano do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. W uzasadnieniu Samorządowe Kolegium Odwoławcze uznało, że decyzja wydana na podstawie art. 26 ustawy o odpadach, jest decyzją na mocy której strona nie nabyła prawa. Zaskarżona decyzja była decyzją nakładającą obowiązek, zatem winna być wydana w oparciu o art. 154 KPA a nie art. 155 KPA.

132

Organ II instancji podkreślił, że bezspornym w sprawie jest, iż termin wykonania decyzji, o której wydłużenie wносиła Strona upłynął w dniu 30.09.2014 roku. Wniosek o wydłużenie tego terminu został złożony pismem z dnia 12.08.2015 roku, a więc po upływie tego terminu. Zatem nie było możliwe wydłużenie terminu po jego upływie.

Analiza akt sprawy i wniosków składanych przez Agencję Nieruchomości Rolnych nie pozwoliła, zdaniem SKO w Poznaniu, na poczynienie ustaleń w zakresie braku przesłanek uniemożliwiających Stronie złożenie wniosku przed upływem terminu na wykonanie obowiązku nałożonego decyzją z dnia 24.02.2014 roku. Zatem Kolegium wskazało na potrzebę ustalenie przy ponownym rozpatrywaniu sprawy czy takie przesłanki istniały.

W związku z powyższym przeprowadzono postępowanie uzupełniające w celu wykonania zaleceń Organu II instancji.

Pismem z dnia 1.12.2016 roku organ I instancji zawiadomił Stronę o uchyleniu decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 29.12.2015 roku, znak: OS-II.6236.34.2015 oraz o przekazaniu sprawy do ponownego rozpatrzenia oraz poinformował o możliwości składania dodatkowych wyjaśnień i dowodów w sprawie. W związku z tym, że w pismach z dnia 12.12.2016 roku, znak: PO.SGZ.I.47.4.15.954.2013.MN oraz z dnia 13.12.2016 roku, znak: PO.SGZ.I.47.7.11.958.2014.MN, ANR nie podała powodów, które uniemożliwiły jej złożenia wniosku w terminie, wezwano Agencję pismem z dnia 28.12.2016 roku o przedłożenie informacji czy istniały przesłanki uniemożliwiające złożenie wniosku przed terminem wykonania obowiązku określonego w decyzji nakazującej usunięcie odpadów.

Strona postępowania w piśmie z dnia 10.01.2017 roku, znak: PO.SGZ.I.1215.1.2017.MN.2, nie podała również jakiegokolwiek przyczyny, która uniemożliwiłaby złożenie wniosku przed upływem terminu na wykonanie obowiązku nałożonego decyzją z dnia 24.02.2014 roku.

W związku z powyższym organ I instancji ponownie odmówił zmiany terminu decyzji z 2014 roku, w związku ze złożeniem go po terminie, tj. po dniu 30.09.2014 roku. Takie rozstrzygnięcie zgodne jest z poglądami wyrażonymi w orzecznictwie sądów, zgodnie z którymi dopuszcza się możliwość zmiany terminu wykonania obowiązku wynikającego z decyzji, ale tylko wówczas, gdy określony w decyzji termin na jego wykonanie jeszcze nie upłynął. W przypadku jeśli wniosek o zmianę decyzji w części dotyczącej terminu został złożony po jego upływie, zmiana decyzji w tym zakresie nie jest możliwa (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 21.10.2014 roku, IV S.A./Wa 1548/14.

Organ I instancji przeanalizował również przedłożone kolejnymi pismami wyjaśnienia oraz ekspertyzę z dnia 29 czerwca 2016 roku.

ANR Oddział w Poznaniu, podobnie jak w trakcie wcześniejszego postępowania (dot. usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich magazynowania lub składowania) podkreśla wysokie koszty związane z usunięciem odpadów oraz brak wpływu odpadów na środowisko. W przypadku magazynowania lub składowania odpadów w miejscu nieprzeznaczonym przepisy prawa przewidują jedyne rozwiązanie, jakim jest usunięcie odpadów. Zgodnie z art. 26 ustawy o odpadach mówi się o niezwłocznym usunięciu odpadów.

Obowiązek usunięcia odpadów z nieruchomości będących we władaniu Agencji Nieruchomości Rolnych również został jednoznacznie rozstrzygnięty w postępowaniu odwoławczym przez SKO w Poznaniu oraz skargowym przed WSA w Poznaniu. Strona postępowania od chwili wydania decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 24.02.2014 r., znak: OS-II.6236.19.2013, nie podjęła żadnych kroków zmierzających do usunięcia odpadów. Strona postępowania nie bierze też pod uwagę podstawowego interesu społecznego jakim jest przywrócenie zdegradowanego terenu do stanu właściwego tj. pozbawionego odpadów. Przejęcie terenu ze gromadzonymi na nim odpadami nie leży również w interesie mieszkańców miasta Poznania.

Zwrócić również trzeba uwagę na rosnącą wysokość opłaty podwyższonej w zakresie korzystania ze środowiska, wynikającej z art. 273 i 274 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity z 2016 r., Dz. U. poz. 672, z późn. zm.). Zatem szybkie (niezwłoczne) usunięcie odpadów przemawia również za stwierdzeniem, że leży to w interesie Strony postępowania.

W toku prowadzonego wcześniej postępowania wyjaśniającego, mającego na celu ustalenie czy istnieją przesłanki do przesunięcia terminu usunięcia odpadów, zwrócono się do Wnioskodawcy o podanie przybliżonego terminu rozpoczęcia magazynowania odpadów objętych ww. decyzją oraz terminu ich usunięcia i sposobu zagospodarowania. Organ występował do Strony o powyższe informacje kolejnymi pismami z dnia 5.10.2015 roku, 22.10.2015 roku, 6.11.2015 roku oraz 25.11.2015 roku.

W ww. wezwaniach kierowanych do ANR pouczone Stronę, że:

- zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o odpadach, odpady winny być usunięte niezwłocznie,
- termin rozpoczęcia magazynowania odpadów dotyczy odpadów objętych decyzją Prezydenta Miasta Poznania z dnia 24.02.2014 roku, znak: OS-II.6236.19.2013, które magazynowane były w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym co najmniej od 2013 roku, w przypadku braku informacji w zakresie ww. terminu organ uwzględni termin wskazany w postępowaniu o nr OS-II.6236.19.2013,
- maksymalny termin magazynowania odpadów określony jest w art. 25 ust. 4 i 5 ustawy o odpadach, zgodnie z którym odpady przeznaczone do odzysku lub unieszkodliwiania metodami innymi niż składowanie można magazynować do 3 lat a odpady przeznaczone do składowania do 1 roku.

Agencja Nieruchomości Rolnych Oddział Terenowy w Poznaniu w związku z powyższymi wezwaniami i pouczeniami, poinformowała Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Poznania w Poznaniu, pismem z dnia 15.10.2015 roku, że planuje wykonanie prac do dnia 31.12.2020 roku, a prace nie będą polegały na magazynowaniu odpadów lecz na usunięciu przedmiotowych mas ziemnych na wysypisko odpadów lub w inny sposób wskazany przez Urząd Miasta Poznania. Następnie, w piśmie z dnia 3.11.2015 roku podała, że przybliżony termin rozpoczęcia magazynowania odpadów przewidziany był od dnia 3.11.2015 roku a planowany termin przystąpienia do usunięcia wymienionych odpadów, ze względu na konieczność uwzględnienia procesów organizacyjnych, przewidziany jest od dnia 3.11.2018 roku. W piśmie z dnia 7.12.2015 roku ANR doprecyzowała, że wniosek dotyczy działek nr 78/3, 78/1 i 37/6, ark. 11, obręb Naramowice.

Organ I instancji nie może uznać wskazanego w ww. piśmie ANR terminu tj.: 3.11.2015 roku, za termin rozpoczęcia magazynowania odpadów mas ziemnych. Odpady zostały nawiezione na teren będący własnością Agencji dużo wcześniej. Odpady mas ziemnych znajdowały się na powyższych działkach już w dniu rozpoczęcia postępowania administracyjnego. Zatem już od tego czasu były magazynowane w miejscu na ten cel nieprzeznaczonym. Zwrócić należy uwagę na termin nawiezenia mas ziemnych wskazywany przez Stronę w postępowaniu poprzedzającym wydanie decyzji nakazującej usunięcie odpadów oraz argument przywołany w odwołaniu od decyzji. Zgodnie z oświadczeniem Agencji w odwołaniu, odpady te mogły być nawiezione już w latach 70-tych lub 80-tych. Zatem termin magazynowania był znacznie wcześniejszy niż termin wskazany w pismach wyjaśniających Strony postępowania.

Analizując przepisy prawa organ I instancji nie może zgodzić się na rozpoczęcie usuwania odpadów dopiero od terminu wskazanego we wniosku tj. od dnia 3.11.2018 roku. Ustawodawca jednoznacznie wskazuje, że posiadacz odpadów jest zobowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów – art. 26 ust. 1 ustawy o odpadach. Zatem dalsze przesuwanie terminu rozpoczęcia usuwania odpadów jest sprzeczne z literą prawa.

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o odpadach odpady, z wyjątkiem przeznaczonych do składowania, mogą być magazynowane, jeżeli konieczność magazynowania wynika z procesów technologicznych lub organizacyjnych i nie przekracza terminów uzasadnionych zastosowaniem tych procesów, nie dłużej jednak niż przez 3 lata. Zgodnie z art. 25 ust. 5 odpady przeznaczone do składowania mogą być magazynowane wyłącznie w celu zebrania odpowiedniej ilości tych odpadów do transportu na składowisko odpadów, nie dłużej jednak niż przez rok. We wniosku Posiadacz jako proces zagospodarowania odpadów podał

130

składowanie na wysypisku. Zatem termin 3.11.2018 r. jest niezgodny z przepisami prawa, gdyż znacznie przekracza termin ustawy.

Organ zważył zebrane materiały w sprawie i uznał, że nie ma podstaw do zmiany obowiązywania terminów wskazanych w decyzji Prezydenta Miasta Poznania z dnia 24.02.2014 r., znak: OS-II.6236.19.2013.

Strona, pismem z dnia 17.01.2017 roku, została zawiadomiona o możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Strona nie skorzystała z powyższej możliwości.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz ważny interes społeczny orzeczono jak w osnowie.

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Poznania – Wydziału Ochrony Środowiska, w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania.

Otrzymują:

1. Agencja Nieruchomości Rolnych
Oddział Terenowy w Poznaniu
ul. Fredry 12
61-701 Poznań
2. aa

z up. PREZYDENTA MIASTA
G. Ratajska
Grażyna Ratajska
Kierownik Oddziału Ochrony Środowiska

Do wiadomości:

1. Agencja Nieruchomości Rolnych
ul. Inflancka 4
00-189 Warszawa
2. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
3. Marszałek Województwa Wielkopolskiego
4. WIOŚ
5. SMMP Referat Piątkowo

II/EN

1

16.02.2017