

PREZYDENT MIASTA POZNANIA

URZĄD MIASTA POZNANIA
Wydział Ochrony Środowiska
61-655 Poznań, ul. Gronowa 22a
tel. 878 40-53, 878-40-54 16

Poznań, dnia 18.04.2016 r.

OS-II.6221.93.2016

180416 - 4326

POSTANOWIENIE

Prezydent Miasta Poznania na podstawie art. 61a § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 23), po rozpatrzeniu wniosku Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu sp. z o. o., al. Marcinkowskiego 11, 61-827 Poznań,

postanawia

odmówić wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wydania pozwolenia na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na przetwarzanie odpadów w procesie R3 w kompostowni z modułem biogazowi, zlokalizowanej na terenie dz. Nr 245/54, ark. 37, obręb Morasko w Poznaniu.

UZASADNIENIE

Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu sp. z o. o., al. Marcinkowskiego 11, 61-827 Poznań, wystąpił z wnioskiem o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na przetwarzanie odpadów w procesie R3 w kompostowni z modułem biogazowi zlokalizowanej na terenie dz. Nr 245/54, ark. 37, obręb Morasko w Poznaniu.

Ze złożonego wniosku o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na przetwarzanie odpadów wynika, że obiekt zwymiarowany jest dla przepustowości technicznej około 28500 Mg/rok. Taka wydajność instalacji (powyżej 75 Mg/dobę) kwalifikuje ją do przedsięwzięć, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego.

Parametry przedmiotowej instalacji zostały wcześniej określone, zgodnie z żądaniem wnioskodawcy, w decyzji Prezydenta Miasta Poznania nr OS.V/7684-79/10 z dnia 21 maja 2010 r. o środowiskowych uwarunkowaniach. Ww. decyzja wskazuje warunki realizacji przedsięwzięcia, które muszą być spełnione, aby zachowane zostały zasady ochrony środowiska.

Dla instalacji będącej przedmiotem niniejszego wniosku Marszałek Województwa Wielkopolskiego, zgodnie z posiadanymi kompetencjami decyzją nr DSR-II-2.7222.95.2014 z dnia 8 lutego 2016 r. udzielił wnioskodawcy pozwolenia zintegrowanego.

Podkreślenia wymaga bowiem to, że zgodnie z pkt. 5 ppkt 3 lit. b tiret 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169) parametry przedmiotowej instalacji, tj. zdolność przetwarzania ponad 75 Mg na dobę, kwalifikują ją do instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości.

Należy zwrócić uwagę, że przedmiot wniosku Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu sp. z o. o. o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na przetwarzanie odpadów pokrywa się z przedmiotem rozstrzygnięcia zawartym w pozwoleniu zintegrowanym.

Wskazać przy tym należy, że od ww. decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego złożone zostało odwołanie do Ministra Środowiska, co powoduje – że decyzja w sprawie

udzielenia pozwolenia zintegrowanego aczkolwiek - nieostateczna, pozostaje jednak w obrocie prawnym.

Aktualnie istniejący stan sprawy w toku, której przedmiotem jest pozwolenie zintegrowane uniemożliwia wszczęcie postępowania w zakresie wydania pozwolenia na wytwarzanie odpadów wraz z zezwoleniem na przetwarzanie odpadów. Stan ten stanowi bowiem negatywną przesłankę procesową wszczęcia postępowania przez Prezydenta Miasta Poznania.

Złożenie wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego, a następnie jego wydanie powoduje powstanie szczególnego rodzaju stosunku prawnoprocesowego pomiędzy wnioskodawcą a organem administracji publicznej. Złożenie wniosku wszczynającego postępowanie administracyjne rodzi taki skutek, że powstaje przesłanka procesowa sprawy w toku. Inaczej rzecz ujmując powstaje przesłanka zawisłości sprawy przed organem administracji publicznej. Taka przesłanka w omawianym stanie faktycznym ma charakter przesłanki negatywnej w tym sensie, że postępowanie nie może się toczyć ani przed tym, ani przed żadnym innym organem, którego przedmiot będzie tożsamy z przedmiotem już toczącego się postępowania.

Wynika to z faktu, że wydane przez Marszałka Województwa Wielkopolskiego pozwolenie zintegrowane obejmuje swoim zakresem wiele komponentów środowiska, w tym określa odpady wytwarzane w związku z eksploatacją ww. instalacji odpadów, parametry prowadzonego procesu oraz dane wymagane dla zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Z samej istoty pozwolenia zintegrowanego wypływa wniosek, że zastępuje ono pozwolenia sektorowe, których dotyczy wniosek, jako jedno, całościowe pozwolenie.

Jednocześnie zgodnie z art. 182 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tj. Dz. U z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm) pozwolenia na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza, wodnoprawne na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi i pozwolenia na wytwarzanie odpadów nie są wymagane w przypadku obowiązku posiadania pozwolenia zintegrowanego.

Pozwolenie zintegrowane jest pozwoleniem szerszym i zunifikowanym, obejmuje wszystkie pozwolenia sektorowe i dotyczy obiektów o szczególnym charakterze, wymienionych w cytowanym wyżej rozporządzeniu Ministra Środowiska.

Podkreślić należy, że dla podmiotów, które prowadzą działalność wymagającą uzyskania pozwolenia zintegrowanego, wymagane jest takie właśnie pozwolenie i żadna inna decyzja pozwolenia tego nie może zastąpić.

Zgodnie z art. 61a § 1 kpa przesłanką do odmowy wszczęcia postępowania mogą być inne uzasadnione przyczyny. W orzecznictwie sądów administracyjnych wyrażono pogląd, że należy przez nie rozumieć takie sytuacje, które w sposób oczywisty stanowią przeszkodę do wszczęcia postępowania; przykładowo, gdy w tej samej sprawie postępowanie administracyjne już się toczy albo w sprawie takiej zapadło już rozstrzygnięcie lub, gdy w przepisach prawa brak jest podstawy materialno – prawnej do rozpatrzenia żądania w trybie administracyjnym” (por. wyrok WSA w Krakowie z 22 dnia 22 lutego 2012 r.- II SA/Kr 1356/11 oraz wyrok WSA w Warszawie z 17 dnia kwietnia 2014 r. -II SA/Wa 241/14).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w osnowie.

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, za pośrednictwem Prezydenta Miasta Poznania – Wydziału Ochrony Środowiska, w terminie 7 dni od daty doręczenia.

Otrzymują:

1. Zakład Zagospodarowania Odpadów w Poznaniu sp. z o. o.
al. Marcinkowskiego 11
61-827 Poznań
2. aa

z up. PREZYDENTA MIASTA
dr Piotr Szczepanowski
z-ca dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska

II/EN