

PREZYDENT MIASTA POZNANIA

URZĄD MIASTA POZNANIA

Wydział Kształtowania i Ochrony Środowiska

61-655 Poznań, ul. Gronowa 22a

tel. KOS-II.6236.42.2019 40 55

311218-03 1261

Poznań, dnia 31.12.2019 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 701, ze zm.), z urzędu

1. **Nakazuje** p. Klaudii Karolak, właścicielce nieruchomości, usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania i magazynowania, tj. z terenu nieruchomości położonej przy ul. Romana Maya 1 w Poznaniu (dz. nr 1/4, ark. 13, obręb 06).
2. **Określa:**
 - a) termin usunięcia do dnia **1 marca 2020** roku.
 - b) rodzaje odpadów przeznaczonych do usunięcia:
 - 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów
 - 17 05 04 Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03
 - 17 09 04 Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03;
 - c) sposób usunięcia odpadów:
 - załadunek odpadów do przygotowanych pojemników lub bezpośrednio na pojazdy,
 - transport odpadów prowadzić przez podmiot uprawniony do transportu odpadów,
 - przekazanie odpadów bezpośrednio po usunięciu do kolejnego posiadacza uprawnionego do zbierania lub przetwarzania ww. odpadów,
 - przedstawienie dowodów potwierdzających przekazanie odpadów uprawnionym podmiotom w terminie 7 dni po wyznaczonym w pkt. 2a) decyzji terminie, do Wydziału Kształtowania i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Poznania.

UZASADNIENIE

Podczas oględzin terenów przy ul. Romana Maya 1 w Poznaniu stwierdzono dalsze magazynowanie odpadów na terenie nieruchomości - działka nr 1/4, ark. 13, obręb 06, której właścicielem jest osoba fizyczna – p. Klaudia Karolak. Na nieruchomości były gromadzone odpady budowlane – gruz, masy ziemne, zmieszane.

W toku prowadzonego wcześniej postępowania administracyjnego dot. niniejszej nieruchomości, znak: OS-II.6226.214.2018, właścicielka nieruchomości zobowiązała się do dnia 31.08.2018 roku do przerobienia gruzu na tłuczeń do wykonania drogi dojazdowej do magazynu. Termin rozpoczęcia budowy drogi planowano na dzień 1.10.2018 roku a jej zakończenia na dzień 31.10.2018 roku.

Właściciel nieruchomości został wezwany do złożenia wyjaśnień dot. gromadzonych odpadów. Strona postępowania po ww. wezwaniu zadeklarowała termin usunięcia odpadów na dzień 01.03.2020 roku. Uznać zatem należy, że nie Strona podjęła niezwłocznych działań mających na celu usunięcie odpadów. Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Tekst jedn. z 2019 roku, poz. 701, ze zm.), organ I instancji wszczął postępowanie administracyjne zmierzające do wydania decyzji nakazującej usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich magazynowania lub składowania.

W dniu 5.11.2019 r. pracownicy Wydziału Kształtowania i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Poznania przeprowadzili wizję lokalną na przedmiotowym terenie. W wizji nie wzięły udziału właściciel nieruchomości. W związku z tym, że teren nieruchomości jest dostępny (teren nieogrodzony) przeprowadzono oględziny. Na ww. terenie zastano nagromadzone

odpady gruzu betonowego, mas ziemnych. Wykonano zdjęcia potwierdzające gromadzenie odpadów. Powyższe odpady były gromadzone luzem na gruncie. Działanie zmierzające do usunięcia odpadów z ww. nieruchomości leży w interesie strony oraz interesie społecznym. Jednocześnie Właściciel nieruchomości, pismem z dnia 26.09.2019 roku, zobowiązał się do usunięcia odpadów do dnia 1.03.2020 roku.

Jak wynika z art. 3 ust. 1 pkt. 6 ustawy o odpadach - odpadem jest każda substancja lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany, a zatem nie są one dla posiadacza użyteczne i z tego powodu dotychczasowy posiadacz pozbywa się substancji lub przedmiotu. Jak wynika z orzecznictwa kluczowym warunkiem uznania substancji lub przedmiotów za odpad jest kwestia „pozbycia się”.

Materiał zgromadzony na terenie ww. nieruchomości nie jest przydatny dla Strony postępowania – brak możliwości zagospodarowania w miejscu (brak stosownych decyzji administracyjnych). Jednocześnie sposób gromadzenia – hałdy odpadów oraz rozrzucone pojedynczo - świadczy, że zgromadzony materiał powoduje dalsze podrzucanie odpadów. Uznanie tego typu materiału za odpad jest zgodne z Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 5 lipca 2016 r. (SA/Lu 160/16).

Elementem decyzji nakazującej usunięcie odpadów z miejsca na ten cel nieprzeznaczonego jest podanie jego rodzaju. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o odpadach odpady klasyfikuje się przez ich zaliczenie do odpowiedniej grupy, podgrupy i rodzaju odpadów, uwzględniając:

- 1) źródło ich powstawania;
- 2) właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi;
- 3) składniki odpadów, dla których przekroczenie wartości granicznych stężeń substancji niebezpiecznych może powodować, że odpady są odpadami niebezpiecznymi.

Klasyfikacja odpadów „opiera się na kombinacji źródeł powstawania, właściwości i składników” (por. W. Radecki, Ustawa o odpadach. Komentarz. WK 2016). Przy czym o kwalifikacji odpadów jako niebezpiecznych przesądza wykazanie co najmniej jednej spośród właściwości niebezpiecznych określonych w załączniku nr 3 do ustawy. Z zebranego materiału w sprawie wynika, że odpady nie zostały wytworzone w związku z działalnością właściciela nieruchomości lecz rozbiórką budynku, które nie zostały jednak wykorzystane zgodnie z pierwotnymi planami (utwardzenie). Nie są to również odpady niebezpieczne.

Warunkiem zastosowania art. 26 ust. 2 ustawy o odpadach jest stwierdzenie, że odpady znajdują się w miejscu do tego nie przeznaczonym do ich składowania lub magazynowania. Przedmiotowy przypadek nie dotyczy sytuacji, w której obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami.

W świetle przepisów ustawy o odpadach, przyjąć należy, że miejscem przeznaczonym do składowania odpadów, które mogą być składowane, jest składowisko odpadów (art. 3 ust. 1 pkt. 25 oraz art. 103 ust. 1 powołanej ustawy).

Magazynowanie odpadów jest natomiast czasowym przechowywaniem odpadów, które nie może być jednak prowadzone samo, lecz wyłącznie w ramach wytwarzania (wstępne magazynowanie odpadów przez ich wytwórcę), zbierania (tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów) lub przetwarzania odpadów (magazynowanie odpadów przez prowadzącego przetwarzanie odpadów art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy o odpadach). Miejsce i sposób magazynowania odpadów oraz rodzaj magazynowanych odpadów, zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy, określa decyzja (jeżeli jest wymagana) związana z gospodarką odpadami: zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytwarzanie odpadów, pozwolenie zintegrowane). Z uwagi na przedmiot magazynowania, miejsce magazynowania odpadów powinno być określone w sposób wyraźny. W każdym przypadku musi obejmować teren, do którego posiadacz odpadów posiada tytuł prawny (art. 25 ust. 2 powołanej ustawy). Trzeba wskazać, że Strona nie może obecnie zagospodarować wytworzonego odpadu – nie rozpoczęła planowanych prac budowlanych, nie prowadzi także działalności w zakresie zbierania lub przetwarzania odpadów i nie posiada również wskazanych powyżej decyzji. Nie

można zatem uznać, że teren jest miejscem magazynowania odpadów. Reasumując stwierdzić należy, że miejsce to nie jest przeznaczone do składowania i magazynowania odpadów.

Następnym elementem wymagającym analizy jest kwestia ustalenia posiadacza odpadów, którego zobowiązuje się do ich usunięcia. Jak wynika z art. 2 ust. 1 pkt. 19) ustawy o odpadach posiadaczem odpadów jest wytwórca odpadów lub osoba fizyczna, osoba prawna oraz jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej będące w posiadaniu odpadów. Jednocześnie domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości.

Domniemywać można, że p. Klaudia Karolak nie była wytwórcą gromadzonych odpadów – nie prowadzi działalności gospodarczej. Przyjęła jednak odpady gruzu powstałego podczas rozbiórki budynku magazynowego na działce nr 1/4 ark. 13 obr. 06 w celu wykonania utwardzenia. Uznać zatem należy, że posiadaczem odpadów (które nie zostały wykorzystane) stał się właściciel terenu.

Zgodnie z art. 26 ust. 1, 2 i 6 ustawy o odpadach posiadacz odpadów jest obowiązany do niezwłocznego usunięcia odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania (ust. 1). W przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania (ust. 2). W decyzji, o której mowa w ust. 2, określa się w szczególności: termin usunięcia odpadów; rodzaj odpadów; sposób usunięcia odpadów (ust. 6). (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2016 r. II OSK 2936/14).

W niniejszej decyzji Organ wskazał termin usunięcia odpadów – do dnia 1 marca 2020 roku, zgodny z wnioskiem władającego nieruchomością. Podano również kod i rodzaj usuwanych odpadów. Określono także sposób usunięcia odpadów, zwracając uwagę na zabezpieczenia wynikające z właściwości odpadów i możliwego wpływu na środowisko oraz na zdrowie i życie ludzi.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.), Strona została zapoznana z aktami sprawy oraz wypowiedzenia się o możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz wypowiedzenia się o możliwości zapoznania się z aktami sprawy.

Strona zaznajomiła się z zebranymi materiałami i nie wniosła zażalenia. Pod uwagę brany interes strony oraz społeczny orzeczono jak w osnowie.

POUCZENIE

Strona może wnieść odwołanie (zgodnie z art. 127 KPA).
Wniosek o wnieście odwołania strona może zrzec się prawa do wnieścia odwołania do organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
Strona może wnieść odwołanie przez ostatnią ze stron postępowania, zgodnie z art. 127a KPA).
Strona może wnieść odwołanie do Kolegium Odwoławczego w Poznaniu, Wydziału Ochrony Środowiska, zgodnie z art. 129 KPA).

z up. PREZYDENTA MIASTA

dr Piotr Szczepanowski
Z-C A D Y K E T O R A
W Y D Z I A Ł U K S Z T A Ł T O W A N I A
I O C H R O N Y Ś R O D O W I S K A

Do wiadomości:

1. Marszałek Województwa Wielkopolskiego

II/EN



30.12.18