

Zastępca Prezydenta Miasta Poznania

Poznań, 15 lutego 2016 r.

TZ-III.1711.17.2015

**Pani
Katarzyna Bolimowska
Dyrektor
Zarządu Dróg Miejskich
w Poznaniu
ul. Wilczak 16
61-623 Poznań**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym w Zarządzie Dróg Miejskich w Poznaniu, na podstawie planu kontroli zatwierdzonego przez Prezydenta Miasta Poznania na rok 2015, zgodnie z poleceniem przeprowadzenia kontroli z dnia 03 grudnia 2015 r., stanowiącym załącznik nr 1.

Kontrola dotyczyła sposobu realizacji celu publicznego – budowy drogi dojazdowej do Szkoły Podstawowej nr 51 w Poznaniu.

Dla usystematyzowania czynności kontrolnych przyjęto program kontroli, który stanowi załącznik nr 2. Jednocześnie Kontrolujący dopełnili obowiązku wypełnienia „oświadczenia kontrolera o braku przeciwwskazań do przeprowadzenia kontroli i ochronie danych osobowych”, co potwierdzają dokumenty stanowiące załącznik nr 3.

Wstępne ustalenia

1. Jednostka kontrolowana:

Zarząd Dróg Miejskich w Poznaniu, 61-623 Poznań, ul. Wilczak 16, w dalszej części protokołu zwany również ZDM.

2. Kontrolujący:

Kinga Budzińska – inspektor,
Roman Przybylski – inspektor.

3. Daty rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

08 grudnia 2015 r. – 30 grudnia 2015 r.

4. Zakres kontroli:

Przedmiot kontroli

Kontroli poddano sposób realizacji celu publicznego – budowy drogi dojazdowej do Szkoły Podstawowej nr 51 w Poznaniu.

Okresy objęte kontrolą

Od dnia 01 stycznia 2014 r. – do dnia 08 grudnia 2015 r.

5. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- Ustawa Prawo budowlane z dnia 7 lipca 1994 r. (Dz. U. 1994 nr 89 poz. 414)
- Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 267),
- Ustawa o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r. (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 260 ze zm.),
- Zarządzenie nr 26/2011/K Prezydenta Miasta Poznania z dnia 9 czerwca 2011r. w sprawie współdziałania wydziałów Urzędu Miasta Poznania i kierowników jednostek organizacyjnych Miasta z jednostkami pomocniczymi miasta – osiedlami,
- Zarządzenie nr 537/2013/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 6 sierpnia 2013 r. w sprawie sposobu opiniowania projektów przebudowy układu drogowego,

- Zarządzenie Nr 873/2012/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu przeprowadzania kontroli z upoważnienia Prezydenta Miasta Poznania przez Urząd Miasta Poznania;
- Polecenie przeprowadzenia kontroli nr TZ-III.1711.17.2015 z 27 marca 2015 r. wydane przez Panią Violetę Wabińską-Chmielewską p.o. Dyrektora Wydziału Transportu i Zieleni Urzędu Miasta Poznania. Kontrolujący odnotowali fakt wszczęcia kontroli w Książce kontroli ZDM na 2015.

6. Miejsce prowadzenia kontroli:

Zarząd Dróg Miejskich, ul. Wilczak 16, Poznań

7. Kierownik jednostki kontrolowanej

Dyrektorem jednostki od dnia 15.07.2004 r. do dnia 08 kwietnia 2015 r. był Pan Jacek Szukała. Pani Katarzyna Bolimowska – pełniąca obowiązki dyrektora ZDM w Poznaniu od dnia 9 kwietnia 2015 r., rozpoczęła pełnienie funkcji dyrektora ZDM od dnia 14 maja 2015 r.

Ustalenia z kontroli

Kontrolą objęto sposób realizacji celu publicznego – budowy drogi dojazdowej do Szkoły Podstawowej nr 51 w Poznaniu.

Spółdzielnia Mieszkaniowa Osiedle Młodych pismem z dnia 20 stycznia 2014 r. (sprawa: GKM-XII.7021.4.12.2014, lotus: 240114-512) zwróciła się do Pana Ryszarda Grobelnego Prezydenta Miasta Poznania z prośbą o opracowanie projektu technicznego dojazdu do Szkoły Podstawowej nr 51 na os. Lecha 37 w Poznaniu (zwanej dalej SP nr 51). W uzasadnieniu wskazano, że obecnie Szkoła nie posiada żadnego dojazdu, a rodzice odwożący dzieci samochodami poruszają się po ciągach pieszych, co stwarza zagrożenie dla zdrowia i życia osób poruszających się po przedmiotowych ciągach.

W związku z pismem SP nr 51 skierowanym do Pana Ryszarda Grobelnego Prezydenta Miasta Poznania z dnia 27 stycznia 2014 r. (sprawa: GKM-XII.7021.4.12.2014, lotus: 290114-603) dekretowanym na Wydział Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w dniu 31 stycznia 2014 r. oraz poleceniem Pana Mirosława Kruszyńskiego Zastępcy Prezydenta Miasta Poznania, WGKiM pismem z dnia 06 lutego 2014 r. (sprawa: GKM-XII.7021.4.12.2014, lotus:

070214-2267) zwrócił się do Wydziału Gospodarki Nieruchomościami z prośbą o koordynację sprawy i wypracowanie ostatecznego stanowiska dotyczącego opracowania projektu technicznego budowy drogi dojazdowej do SP nr 51.

Wobec powyższego (na wniosek Rady Osiedla Chartowo oraz Spółdzielni Mieszkaniowej Osiedle Młodych w Poznaniu i SP nr 51), Wydział Gospodarki Nieruchomościami UMP zwrócił się pismem z dnia 26 marca 2014 r. (sprawa: GN-XX.6845.4.8.2014, lotus: 260314-02804 - załącznik nr 4) do Zarządu Dróg Miejskich z prośbą o przygotowanie koncepcji drogowej uwzględniającej utworzenie drogi wewnętrznej z miejscami postojowymi wspólnie ze Spółdzielnią Mieszkaniową Osiedle Młodych w Poznaniu, Dyrekcją Szkoły Podstawowej nr 51 oraz Radą Osiedla Chartowo. Jednocześnie do ww. pisma załączono kopię pisma Miejskiej Pracowni Urbanistycznej z dnia 14 marca 2014 r. nr MPU-Z2/5041-141 Re/14 (załącznik nr 5), w którym wskazano, że na przedmiotowym terenie planowane jest utworzenie drogi wewnętrznej i miejsc postojowych. Ponadto WGN zaproponował, aby grunt miejski, na którym planowana jest inwestycja drogowa został powierzony do Zarządu Dróg Miejskich, a na terenie znajdującym się w użytkowaniu wieczystym Spółdzielni została ustanowiona nieodpłatna służebność na rzecz miasta.

Pismem z dnia 23 kwietnia 2014 r. ZDM zwrócił się do WGN z informacją, że dokonał szczegółowym analiz kilku wariantów drogi dojazdowej do szkoły i zarekomendował wstępnie jej przebieg. Ponadto wskazał, że po dokonaniu deklarowanego powierzenia gruntów oraz zmiany klasyfikacji na oznaczenie „dr” ZDM może zrealizować w ramach utrzymania wykonanie nawierzchni umożliwiającej bezpieczny przejazd. ZDM podkreślił, że nie posiada środków finansowych na budowę przedmiotowej drogi wraz z parkingiem. Zaproponowano, aby projekt omawianego rozwiązania komunikacyjnego przygotowały zainteresowane podmioty, tj. Spółdzielnia Mieszkaniowa, Rada Osiedla i SP nr 51, a następnie projekt przedłożyły do ZDM celem realizacji. ZDM zaproponował również, aby w wykonaniu docelowym drogi i parkingu partycypowały wszystkie zainteresowane strony.

W odpowiedzi na pismo WGN z dnia 26 marca 2014 r. (sprawa: GN-XX.6845.4.8.2014, lotus: 260316-2853 - załącznik nr 6), WGKiM pismem z dnia 13 maja 2014 r. (sprawa: GKM-XII.7021.4.12.2014, lotus:140514-2365) poinformował, że w powyższym temacie wypowiedział się nadzorowany przez WGKiM ZDM pismem z dnia 23 kwietnia 2014 r. (sygnatura: UZ.EI.412.39.2014, lotus: 280414-2461).

WGN poinformował jednocześnie Spółdzielnię Mieszkaniową Osiedle Młodych pismem z dnia 26 marca 2014 r. (sprawa: GN-XX.6845.4.8.2014 - załącznik nr 7), iż został wyznaczony do koordynacji ww. sprawy i będzie informował o podjętych ustaleniach odrębną korespondencją.

WGN pismem z dnia 22 maja 2014 r. (sprawa GN-XX.6845.4.8.2014, lotus: 220514-186) poinformował Spółdzielnię Mieszkaniową Osiedle Młodych w Poznaniu, że:

- ZDM zaopiniował pozytywnie propozycję budowy drogi dojazdowej przez działki znajdujące się w użytkowaniu wieczystym Spółdzielni oraz przez działki miejskie do SP nr 51 z istniejącego zjazdu z ulicy Piaśnickiej,
- ZDM nie posiada środków na docelową budowę drogi wraz z parkingiem,
- ZDM zaproponował, aby projekt przygotowały zainteresowane podmioty, tj. Spółdzielnia Mieszkaniowa Osiedla Młodych, właściwa Rada Osiedla oraz SP nr 51 i przygotowany projekt złożyły do ZDM celem realizacji,
- ZDM jest gotowy realizować w ramach utrzymania nawierzchni wykonanie drogi umożliwiającej bezpieczny przejazd po przekazaniu miejskich gruntów,
- WGKiM zaakceptował propozycję ZDM pismem z dnia 13 maja 2014 r.

Kontrolujący zwracają uwagę, że realizacja przedsięwzięcia będącego zadaniem inwestycyjnym nie może być finansowana ze środków finansowych przeznaczonych na utrzymanie nawierzchni dróg. Podkreślić należy, że zadania inwestycyjne zapisane są imiennie w § 6050, natomiast środki przeznaczone na remonty dróg i naprawy obiektów zapisane są w § 4270 na remonty dróg i § 4300 na utrzymanie dróg.

Jednocześnie w ww. piśmie WGN przekazał opinie Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Poznaniu, z której wynika, że planowana droga znajduje się na obszarze objętym opracowywanym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego „osiedle Lecha” w Poznaniu na terenach dróg wewnętrznych (02KDWpp i 04KDW), celem przygotowania projektu zgodnego z opracowywanym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Wskazano także, że działki miejskie o nr 16/1 oraz 16/2 objęte są postępowaniem o zwrot wywłaszczonych nieruchomości. ZDM będzie mógł przystąpić do realizacji inwestycji po uzyskaniu przez Miasto Poznań tytułu prawnego do gruntu (prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane) nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym Spółdzielni Mieszkaniowej Osiedle Młodych. WGN zaproponował ustanowienie przez Spółdzielnię Mieszkaniową Osiedle Młodych nieodpłatnej służebności przejazdu i przechodu przez działki nr 17/10, 17/11, 17/20, arkusz 02, obręb Żegrze (nieruchomość obciążona na rzecz nieruchomości miejskich o oznaczeniach ewidencyjnych: działki 15/13 i 16/14, obręb Żegrze, arkusz 02 (nieruchomość władająca).

WTiZ zwrócił się pismem z dnia 12 lutego 2016 r. do Miejscowej Pracowni Urbanistycznej z prośbą o przekazanie informacji dotyczącej sporządzanego ww. planu. W odpowiedzi MPU wskazało, iż **zgodnie z ustaleniami Prezydenta z Zastępcami, Sekretarzem i Skarbnikiem**

z dnia 01 lutego 2016 r. (protokół 54/VII/4/2016), uchwała nr XII/130/VI/2011 Rady Miasta Poznania z dnia 07 czerwca 2011 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania mpzp „Osiedle Lecha w Poznaniu” zostanie uchylona, a w jej miejsce ma zostać podjęta nowa uchwała o przystąpieniu do planu dla osiedla Lecha w nowych granicach. W obecnym projekcie ww. planu miejscowego dojazd do SP nr 51 planowany jest terenami 2KDWpp i 2KDWxs do ul. Piaśnickiej (załącznik nr 18). Dla tych terenów w ww. projekcie w zakresie przeznaczenia ustalono tereny dróg wewnętrznych, dla terenów oznaczonych 2KDWpp ustalono lokalizację naziemnych stanowisk postojowych dla samochodów osobowych i rowerów, dla terenów KDWxs przewidziano natomiast lokalizację pieszo-jezdni o szerokości nie mniejszej niż 4,5 m, z dopuszczeniem zmiany na jedną o szerokości nie mniejszej niż 4,5 m i chodnika o szerokości nie mniejszej niż 1,5 m oraz lokalizacji stanowisk postojowych. **Należy jednak zaznaczyć, że zgodność z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie jest podstawą do realizacji inwestycji.**

W dniu 08 lipca 2014 r. odbyło się spotkanie w przedmiotowej sprawie, w którym wzięli udział przedstawiciele: Szkoły Podstawowej (p. Dyr Kamila Pona), WGN (p. Dyr Bartosz Guss), Radny Miasta Poznania (p. radny Marek Sternalski), ZDM (p. Izabella Kasprzak i p. Grzegorz Bubula), Spółdzielni Mieszkaniowej Osiedle Młodych w Poznaniu (p. Beata Cielecka, p. Krzysztof Balcerek), Rady Osiedla Chartowo (Przewodniczący p. Wojciech Chudy i Wiceprzewodniczący p. Rafał Barbachowski). W ustaleniach z ww. spotkania (załącznik nr 8) podkreślono konieczność budowy drogi dojazdowej do SP nr 51 i zaproponowano, aby dokumentacja projektowa została przygotowana przez Szkołę Podstawową ze środków Wydziału Oświaty UMP. Ustalono, że przedmiotowa inwestycja będzie współfinansowana przez Miasto Poznań i Spółdzielnię Mieszkaniową Osiedle Młodych w Poznaniu. Wysokość partycypacji w kosztach zostanie określona przez Zarząd Spółdzielni po otrzymaniu kosztorysu. Podkreślono także, że proces projektowania będzie odbywał się w konsultacji z zainteresowanymi stronami.

Pismem z dnia 14 października 2014 r. WGN dokonał powierzenia ZDM nieruchomości oznaczonych nr działek 16/1 i 16/2 arkusz 02, obręb Żegrze (załącznik nr 9).

Spółdzielnia Mieszkaniowa Osiedle Młodych pismem z dnia 11 grudnia 2014 r. poinformowała firmę NAP-PROJEKT Michał Krüger, Rafał Tomczak, że jest użytkownikiem wieczystym działki 17/20 i właścicielem działki nr 17/11 (arkusz 02, obręb Żegrze) i wyraża zgodę na wykonanie robót budowlanych związanych z budową drogi dojazdowej i parkingu na przedmiotowych działkach oraz przekazała oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane (załącznik nr 10).

W dniu 17 grudnia 2014 r. Prezydent Miasta Poznania wydał decyzję nr 170/2014 o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie drogi dojazdowej do SP nr 51 oraz parkingu, po rozpatrzeniu wniosku Miasta Poznań reprezentowanego przez Dyrektora SP nr 51 (załącznik nr 11).

ZDM w dniu 28 kwietnia 2015 r. pismem nr TI.0714.47.2015 dokonał uzgodnienia z firmą NAP-PROJEKT Michał Krüger, Rafał Tomczak projektu budowlano-wykonawczego budowy drogi i parkingu przy SP nr 51 (załącznik nr 12).

W dniu 22 maja 2015 r. decyzją nr 997/2015 Prezydent Miasta Poznania zatwierdził projekt budowlany i udzielił pozwolenia na budowę Miastu Poznań reprezentowanego przez Dyrektora SP nr 51 (załącznik nr 13).

Na podstawie oświadczenia Pani Katarzyny Bolimowskiej Dyrektora ZDM z dnia 10 sierpnia 2015 r. i Pani Kamili Pony Dyrektora SP nr 51 dokonano decyzją Prezydenta Miasta Poznania z dnia 19 sierpnia 2015 r. przeniesienia decyzji pozwolenia na budowę na rzecz ZDM (załącznik nr 14).

Wobec przekazanych przez ZDM powyższych materiałów kontrolujący w dniu 17 grudnia 2015 r. poprosili o przedstawienie pisemnego potwierdzenia przekazania do ZDM dokumentacji projektowej i jej przyjęcia przez ZDM (ewentualne uwagi zgłaszane podczas odbioru dokumentacji) oraz przekazanie informacji na temat aktualnego stanu realizacji przedmiotowego zadania i informacji, czy Rada Osiedla Chartowo opiniowała realizację przedmiotowego zadania.

W odpowiedzi przesłanej w dniu 18 grudnia 2015 r. (załącznik nr 15) ZDM poinformował, że nie posiada pisemnego potwierdzenia przekazania dokumentacji. Dokumentacja projektowa została przekazana przez Panią Dyrektora SP nr 51 na spotkaniu, które odbyło się w siedzibie Zarządu Dróg Miejskich. Na obecnym etapie procedowany jest ostateczny kształt porozumienia pomiędzy ZDM a Spółdzielnią. ZDM wniósł uwagi i sugestie do ostatecznego projektu i oczekuje na informację zwrotną. **ZDM poinformował również, iż nie posiada informacji w zakresie opiniowania realizacji przedmiotowego zadania przez Radą Osiedla Chartowo.** ZDM nie przekazywał projektu do Rady Osiedla i nie ma wiedzy na temat tego, czy SP nr 51 konsultowała projekt bezpośrednio z Radą Osiedla Chartowo.

W odpowiedzi na zapytanie WTiZ (załącznik nr 16) z dnia 27 stycznia 2016 r., uzyskano dodatkowe wyjaśnienia z ZDM przekazane pismem z dnia 29 stycznia 2016 r. (załącznik nr 17), z których wynika, iż zgodnie z kosztorysem inwestorskim koszt całości inwestycji

wynosi 588 192,64 zł netto, w tym wartość robót po stronie ZDM jest na poziomie 382 302,47 zł (65%), natomiast po stronie Spółdzielni Mieszkaniowej 205 890,17 zł (35%). W obowiązującym planie finansowym ZDM środki te nie zostały zarezerwowane, jednocześnie ZDM poinformował, iż wystąpi o ich zabezpieczenie na pierwszej sesji budżetowej, tj. 15 marca 2016 r.

Z uwagi na brak oficjalnego stanowiska Rady Osiedla Chartowo dla przedmiotowego zadania inwestycyjnego, ZDM zobowiązał się do wystąpienia do ww. jednostki pomocniczej w sprawie wyrażenia opinii w tym zakresie. ZDM przedstawił także projekt porozumienia ze Spółdzielnią Mieszkaniową Osiedle Młodych (załącznik nr 17).

Należy zauważyć, iż w uchwale nr LXXVI/1154/V/2010 Rady Miasta Poznania z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie uchwalenia statutu Osiedla Chartowo, znajdują się zapisy, zgodnie z którymi:

- w § 9 „**Osiedle realizuje zadania w szczególności poprzez:**

(...)

7) opiniowanie:

a) projektów inwestycji i przedsięwzięć jednostek organizacyjnych Miasta dotyczących obszaru Osiedla,

(...)

h) koncepcji projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dotyczących obszaru Osiedla;”

oraz

- §25 pkt 1 „Rada wypowiada się i podejmuje rozstrzygnięcia poprzez uchwały”.

Wnioski:

1. Na podstawie dokumentacji zweryfikowanej w trakcie kontroli ustalono, że temat budowy parkingu i drogi dojazdowej do SP Nr 51, został zainicjowany przez Spółdzielnię Mieszkaniową Osiedle Młodych i SP Nr 51 oraz Pana Marka Sternalskiego Radnego Rady Miasta Poznania.
2. Przeanalizowane dokumenty w trakcie kontroli wskazują, że rozmowy dot. prowadzenia przedmiotowej inwestycji były prowadzone w 2014 r. W rozmowach brali udział przedstawiciele Rady Osiedla Chartowo (notatka służbowa z dnia 08 lipca 2014 r.), Przedstawiciele Spółdzielni Mieszkaniowej Osiedla Młodych, Radny Miasta Poznania Pan Marek Sternalski oraz przedstawiciele ZDM (Pan Dyrektor Jacek Szukała, a od lipca 2014 r. pracownicy ZDM).
3. Dla realizacji przedmiotowego zadania nie uzyskano informacji o możliwości finansowania przedsięwzięcia ze środków ww. Rady Osiedla oraz jej wiążącej opinii (w formie uchwały rady osiedla) - nie wykazano konieczności (uzasadnienia) dla realizacji przedsięwzięcia w zakresie budowy parkingu wewnątrz osiedla. Użytkownikami parkingu w większości będą mieszkańcy Spółdzielni Mieszkaniowej Osiedla Młodych. SP Nr 51 ze środków finansowych Miasta (Wydział Oświaty) przygotowała projekt budowlany przedmiotowej inwestycji (ZDM opiniował projekt). Dokonano przeniesienia decyzji pozwolenia na budowę na rzecz ZDM.
4. Argumentem wskazującym konieczność budowy drogi dojazdowej do SP Nr 51 jest przede wszystkim bezpieczeństwo poruszających się tam dzieci (w kontekście poruszających się pojazdów podjeżdżających pod szkołę), natomiast parking powinien być ogólnodostępny.

Zalecenia

- ZDM powinien uzyskać stanowisko Rady Osiedla Chartowo (przed 15.03.2016r. –sesja budżetowa Rady Miasta Poznania), celem potwierdzenia potrzeby i zasadności realizacji przedmiotowego zadania oraz jego akceptacji przez ww. Radę Osiedla. Powyższa akceptacja (lub jej brak), z uwagi na realizację zadania ze środków Miasta, winna być wyrażona w formie uchwały Rady Osiedla.
- ZDM na sesji 15 marca 2016 r. przedstawi wniosek o zmianę budżetu i przyznanie środków na realizację przedmiotowego zadania.
- Parking wybudowany ze środków Miasta powinien być dostępny dla wszystkich mieszkańców Miasta – nie jest dopuszczalne stosowanie ograniczeń w tym zakresie.

ZASTĘPCA PRYZYDENTA
MIASTA POZNAŃ

Maciej Wudarski