

ZASTĘPCA PREZYDENTA
DS. POLITYKI PRZESTRZENNEJ
I GOSPODAROWANIA
NIERUCHOMOŚCIAMI ORAZ GOSPODARKI
KOMUNALNEJ
I LOKALOWEJ
*oznaczenie Prezydenta, zastępcy Prezydenta,
Sekretarza albo Skarbnika, nadzorującego
właściwy wydział*

GKo-V.1771.6.2019

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli w zakresie sprawdzenia sposobu wykorzystania zakupów inwestycyjnych i obiektów powstałych w ramach wydatków majątkowych z lat 2017-2018 pod kątem racjonalnego planowania inwestycji

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli: art. 33 ust. 1, 3 i 5 w związku z art. 11a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz na podstawie art. 35 ust. 2 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511), stosownie do postanowień zarządzenia Nr 636/2017/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 11 września 2017 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań Miasta Poznania, przeprowadzanej z upoważnienia Prezydenta Miasta Poznania.

Jednostka kontrolowana: Ogród Zoologiczny ul. Kaprała Wojtka 3, 61-063 Poznań

Okres objęty kontrolą: inwestycje z lat 2017 – 2018 [pod kątem zastanego w czasie trwania kontroli sposobu wykorzystania]

Czynności kontrolne przeprowadzono w dniach: 12 sierpnia – 13 września 2019 r.

Tryb kontroli: zwykły – zgodnie z Planem kontroli na II półroczu 2019 r.

WYNIKI KONTROLI

Wnioski:

1. Jednostka sukcesywnie wdraża Koncepcję rozwoju Ogrodu Zoologicznego.

Nowe ekspozycje powstałe w ramach projektów inwestycyjnych z lat 2017-2018, znajdują odzwierciedlenie w dokumencie strategicznym, czyli Koncepcji rozwoju Ogrodu Zoologicznego, w tym:

- a) *Przebudowa basenu dla fok* – inwestycja na etapie dokumentacji – sztandarowy projekt rozwoju Zoo, wzbogacenie oferty w partii wejściowej Nowego Zoo,
- b) *Stara Lwiarnia jako Muzeum Historii Zoo* (projekt pbo) – inwestycja w toku - w ramach rewitalizacji Starego Zoo i zatrzymania dalszej dekapitalizacji zabytkowych obiektów,
- c) *Azyl dla ocalonych zwierząt* (projekt pbo) – inwestycja zakończona - włączanie się Zoo w pomoc dla zwierząt z konfiskat,
- d) *Budowa wybiegu dla niedźwiedzi* – inwestycja zakończona - kontynuacja współpracy z Fundacją Vier Pfoten, w ramach zapewnienia budowy Azylu dla niedźwiedzi brunatnych przy zewnętrznym finansowaniu.

W planach o charakterze strategicznym zaznaczona była również część modernizacji, w tym:

- a) w ramach zatrzymywania dalszej dekapitalizacji i przebudowy kolekcji - modernizacja wolier dla ptaków i ssaków drapieżnych (w tym nowa ekspozycja surykatek), nowa ekspozycja ciągu wolier kuraków (w toku), czy gruntowna przebudowa zapleczy działu ssaków drapieżnych i ptaków,
- b) w ramach uruchamiania nowych połaci terenu - dokumentacja projektowa dla nosorożców i żyraf – zadanie w toku realizacji – całoroczny wybieg afrykański na terenie łąk i nieużytków,
- c) w ramach rozbudowy kolekcji - nowa ekspozycja gerez abisyńskich i koziorożców nubijskich, modernizacja słoniarni – uruchomienie bramy treningowej, powiększenie wybiegu, w dalszych planach przebudowa basenu.

Zakres realizowanych modernizacji wynikał też z przyczyn obiektywnych i związany był z potrzebą docieplenia czy przebudowy obiektów itp. Przykładem mogą być tu modernizacje dotyczące stajni zebra, tapirów czy budynku dla czepiaków.

Z uwagi na interwencyjne przyjęcie na teren poznańskiego Zoo zwierząt z hodowli w Pyszącej, dwa tygrysy zostały umieszczone tymczasowo na terenie wybiegu dla tygrysów objętego w roku 2017 modernizacją. Zgodnie z założeniami celem tej modernizacji było umożliwienie rozwoju stada i sprowadzenie pary rozrodczej. Te plany na razie nie zostały zrealizowane.

2. Jednostka wykorzystuje zakupy inwestycyjne zgodnie z ich przeznaczeniem i do bieżącej pracy

Podczas wizji w terenie zweryfikowano sposób wykorzystywania zakupów dokonywanych w latach 2017-2018. Wizja potwierdziła, że zakupy były celowe i są w eksploatacji. Dużą część zakupów stanowią elementy wyposażenia wybiegów czy boksów dla zwierząt, w tym

system specjalnych karmideł dla żyraf, wciągnik linowy w słoniarni, czy symulator polowań dla lwów.

Zaobserwowano niewielką nieściśłość przy nazewnictwie zakupów w stosunku do ich rzeczywistego wykorzystania – przykład leżyska dla tygrysów, które de facto są wykorzystywane w wolierych zajętych przez lwy.

Część z zakupów dotyczy również rozwoju floty pojazdów, w tym pojazdów wolnobieżnych. Podczas wizji pojazdy w większości były w użytkowaniu przez załogę Zoo, co potwierdza ich przydatność.

3. Jednostka stosuje optymalne do potrzeb i warunków finansowych etapowanie inwestycji w kierunku ich dokończenia

Z uwagi na złożoność robót i ograniczone środki finansowe część modernizacji realizowana jest etapami. Jednostka sukcesywnie stara się dążyć do ukończenia rozpoczętych inwestycji. Przykładem może być modernizacja wybiegu dla słoni poprzez uruchomienie nowych połączeń terenu i umieszczenie tam systemu nowoczesnej bramy treningowej. Prace przygotowawcze rozpoczęto w roku 2017, a następnie kontynuowano w roku 2019. W planach jest dalsza rozbudowa tego projektu o dodatkowe elementy wyposażenia.

Sukcesywnie modernizowane są też woliery działu ptaków. Ciąg dla kuraków przechodzi obecnie drugi etap prac. Do użytku oddano nowe woliery dla żurawi (w dokumentacji jako woliery dla ptaków drapieżnych).

Jednostka sukcesywnie wdrażała też projekt związany z przebudową partii wejściowej do Nowego Zoo. Prace uruchomiono w roku 2017, a zakończono w 2018 r. Dzięki poczynionej inwestycji wejście do Nowego Zoo zostało usprawnione.

W latach 2017-2018 trwała przebudowa stawów Nowego Zoo – prace te zostały zakończone. Obecnie w toku pozostaje modernizacja dróg wewnętrznych – pierwszy etap przeprowadzono w roku 2017, obecnie trwa etap drugi. W toku jest modernizacja ogrodzenia Nowego Zoo, jak i nawierzchni Starego Zoo.

W latach 2017-2018 gruntownej modernizacji został też poddany obiekt starej Małpiarni-gadziarni – otwarcie ekspozycji nastąpiło w kwietniu 2019 r.

Nie stwierdzono uwag w zakresie zastosowanego przez Jednostkę etapowania modernizacji.

W latach 2017-2018 Ogród Zoologiczny uruchamiał też zupełnie nowe ekspozycje bądź prowadził gruntowne modernizacje obiektów zabytkowych, wyłączonych z użytkowania. Ze środków poznańskiego budżetu obywatelskiego na terenie Nowego Zoo powstał Azyl dla ocalonych zwierząt, gdzie eksponowane są lwy.

Największym projektem Starego Zoo jest Muzeum Historii Zoo, nad którym prace realizowane są nieprzerwanie od roku 2017. Inwestycja dotycząca zabytkowego obiektu starej Lwiarni, której budżet został pierwotnie ustalony na poziomie 1 500 000,00 zł, pochłonęła łącznie środki w wysokości ponad 3 500 000,00 zł (wliczając środki wydatkowane w latach 2017-2018 i uwzględnione w budżecie na rok 2019). Inwestycja nie została jeszcze oddana do użytkowania.

Doświadczenia zebrane przez Jednostkę przy modernizacjach obiektów zabytkowych uwypuklają obiektywne problemy z szacowaniem kosztów takich prac.

Wynik ogólny:

Na podstawie powyższych wniosków kontrolujący nie stwierdzili nieprawidłowości w badanym obszarze. Przy analizie stanu zaawansowania działań inwestycyjnych realizowanych na terenie Starego Zoo, dostrzegalna jest kwestia obiektywnych trudności przy

pierwotnym szacowaniu kosztów tych inwestycji, co skutkuje wydłużaniem czasu ich realizacji i koniecznością zwiększania puli środków na ich cel.

Kontrolujący pozytywnie ocenili starania Jednostki na rzecz wdrażania Koncepcji rozwoju Ogrodu Zoologicznego i prowadzenia równolegle działań inwestycyjnych związanych z:

- budową nowych wybiegów zwiększających ofertę ekspozycyjną,
- modernizacją obiektów zdekapitalizowanych na rzecz poprawy warunków utrzymania zwierząt,
- modernizacją obiektów zabytkowych na Starym Zoo i przywracaniem ich do użytku,
- modernizacją infrastruktury technicznej terenu Zoo.

W ramach dalszego doskonalenia w obrębie nazewnictwa przedsięwzięć inwestycyjnych i zakupów – stwierdzono celowość stosowania haseł bardziej ogólnych, tak aby nazwa w dokumentacji księgowej, w tym w planach finansowych, odzwierciedlała faktyczny stan rzeczy.

ZALECENIA¹

Nie sformułowano zaleceń pokontrolnych.

Pouczenie

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch egzemplarzach:

- egzemplarz nr 1 – dla jednostki kontrolującej - WGKo,
- egzemplarz nr 2 – dla jednostki kontrolowanej – Ogród Zoologiczny.

Miejsce i data sporządzenia wystąpienia pokontrolnego: Poznań, dnia 19 października 2019 r.

ZASTĘPCA
PREZYDENTA MIASTA POZNAŃ

Bartosz Guss

.....
podpis Prezydenta, zastępcy
Prezydenta, Sekretarza albo
Skarbnika, nadzorującego właściwy
wydział

¹ Zalecenia formułuje się w wystąpieniu pokontrolnym, jeżeli zachodzi taka potrzeba.

GŁÓWNY SPECJALISTA

Monika Nowotna

10.10.2019

STARSZY SPECJALISTA

Anna Dolecka

DYREKTOR WYDZIAŁU

Ziemiałowit Borowczak