

Zastępca Prezydenta  
Miasta Poznania

# POZnań\*

Znak sprawy: Or-II.0003.2.275.2014  
Lotus: 231014 - 2385

Pan  
**Przemysław Alexandrowicz**  
Radny Miasta Poznania



Poznań, 23 października 2014 r.

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na zgłoszone podczas sesji Rady Miasta w dniu 14 października 2014r. zapytanie w sprawie sytuacji finansowej Domów Młodzieży prowadzonych przez zgromadzenia zakonne, uprzejmie informuję:

**Ad1. Czy to prawda, że Towarzystwo Salezjańskie prowadziło te domy (...) w latach 2010 – 2013 za kwotę mniejszą niż w roku 2009. Wtedy ta dotacja wynosiła 2430 tys. zł. w następnych latach była niższa (...). Czy to prawda?**

Prezydent Miasta Poznania powierzył Towarzystwu Salezjańskiemu pw. Św. Wojciecha w Pile realizację zadania polegającego na zapewnieniu wsparcia dzieciom w wielofunkcyjnej placówce opiekuńczo-wychowawczej przy ul. Wojska Polskiego 53 – „Dom Młodzieży w Poznaniu” z dniem 01.09.2008 r. Na podstawie umowy Nr ZSS/311/2008 z dnia 24 lipca 2008 r. wraz z aneksami do umowy została zagwarantowana kwota dotacji 2 300 000,00 zł rocznie, z wyłączeniem okresu 01.09.2008 – 31.12.2008 r. W poszczególnych latach trwania umowy (tj. 01.09.2008 - 31.12.2012 r.) zapewnione w umowie kwoty były w miarę możliwości budżetu Miasta zwiększane, tj.:

- 1) w okresie 01.09.2008 r.- 31.12.2008 r. – z kwoty 759 773,00 zł do kwoty 854 673,00 zł;
- 2) w okresie 01.01.2009r. – 31.12.2009 r. - z kwoty 2 300 000,00 do kwoty 2 397 200,00 zł;
- 3) w okresie 01.01.2010r. – 31.12.2010 r. – zapewniono kwotę 2 300 000,00 zł;
- 4) w okresie 01.01.2011 – 31.12.2011 r. - zapewniono kwotę 2 300 000,00 zł;
- 5) w okresie 01.01.2012 – 31.12.2012 r. – zwiększono wysokość dotacji z kwoty 2 150 000,00 zł do 2 293 100,00 zł.

\* Miasto know-how

Sekretariat\_Urząd Miasta Poznania, plac Kolegiacki 17, 61-841 Poznań  
tel. +48 61 878 53 17, fax +48 61 878 53 84, sekretariat\_j.stepien@um.poznan.pl, www.poznan.pl

Tym samym Towarzystwu Salezjańskiemu **zwiększono wysokość dotacji łącznie o 335 200,00 zł** (z 9 809 773,00 zł do 10 144 973,00 zł).

Kolejna umowa została zawarta w wyniku rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na realizację zadań, w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej polegających na zapewnieniu wsparcia dzieciom poprzez prowadzenie na terenie miasta Poznania 4 placówek opiekuńczo-wychowawczych, w tym również w budynku przy ul. Wojska Polskiego 53 w Poznaniu, przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty uprawnione. Wyłonieni oferenci, w tym Towarzystwo Salezjańskie pw. Św. Wojciecha w Pile podpisało umowę z Miastem Poznań na zadanie polegające na prowadzeniu Domu Młodzieży im. Św. Dominika Savio i Domu Młodzieży im. bł. Laury Vicuni na łączną kwotę dotacji w wysokości 11 500 000,00 zł na lata 2013-2017, co oznacza **kwotę dotacji rocznie 2 300 000,00 zł**. W roku 2013 kwota dotacji została zwiększona o 50 884,00 zł i wynosiła 2 350 884,00 zł. Kwota zapewniona w roku 2014 to, zgodnie z umową to 2 300 000,00 zł.

**Ad 2. Czy prawdą jest, że przy podpisywaniu umowy na prowadzenie tych dwóch domów dla młodzieży obiecywano Towarzystwu Salezjańskiemu zwiększenie tych dotacji z obecnej, tegorocznej, najniższej od kwoty 2 300 000,00 zł do proponowanej przez Towarzystwo Salezjańskie kwoty 2 646 000,00 zł, to jest o 346 000,00 zł?**

Towarzystwo Salezjańskie zawarło umowę z Miastem Poznań, w której § 2 pkt. 4 brzmi:

*„Zleceniodawca zastrzega sobie możliwość zwiększenia wysokości dofinansowania realizacji zadania stosownie do możliwości finansowych budżetu Miasta w sytuacji wystąpienia szczególnych okoliczności, w tym zmiany wysokości najniższego wynagrodzenia ogłoszonego w Monitorze Polskim, zwiększenia cen za żywność i media”, co pozwala na ewentualne uzasadnione zwiększenie budżetu.*

Należy zwrócić uwagę, że budżet dla Domów Młodzieży w Poznaniu został szczegółowo opracowany i zaplanowany na 5 lat przez Towarzystwo Salezjańskie i ujmuje wszystkie wydatki związane z prowadzeniem całodobowej działalności opiekuńczo-wychowawczej, w tym: wynagrodzenie kadry merytorycznej i obsługi, zakup żywności, leków, odzieży, obuwia, podręczników, materiałów szkolnych, różnego typu usług dla 50 wychowanków. Ponadto plan wydatków zawiera również kalkulację kosztów napraw, konserwacji, zakupu wyposażenia, transportu itd.

Skalkulowana kwota dotacji w wysokości 2 300 000,00 zł rocznie wraz z wkładem własnym Towarzystwa Salezjańskiego w wysokości 23 450,00 zł obejmuje całkowity koszt bieżącego utrzymania jednostki.

Pismem z dnia 20 maja 2014r., skierowanym do Pana Ryszarda Grobelnego, Prezydenta Miasta Poznania Towarzystwo Salezjańskie zwróciło się z prośbą o zwiększenie wysokości dotacji w roku 2014 o kwotę 346 000,00 zł, w szczególności w następujących kategoriach wydatków:

- Wynagrodzenia pracowników merytorycznych;

- Zakup żywności;
- Zakup usług medycznych, lekarstw;
- Koszty zakupu (media i abonamenty): gaz, energia elektryczna, wywóz nieczystości, RTV SAT, telefony, usługa pocztowa, bankowa;
- Zakup artykułów biurowych, książek i prasy;
- Konserwacja i naprawy, dorabianie kluczy.

Szczegółowe informacje dotyczące potrzeb finansowych Towarzystwa w zakresie realizacji zadania polegającego na prowadzeniu dwóch placówek opiekuńczo-wychowawczych zawiera załącznik nr 1.

Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych podjął starania o zwiększenie środków finansowych na realizację ww. zadania w roku 2014.

**Ad 3. Czy prawdą jest, że po długotrwałym zwodzeniu Towarzystwa Salezjańskiego w ostatnich dniach władze wykonawcze Miasta zaproponowały zwiększenie kwoty dotacji w tym roku o 40 tys. zł, przypominam zamiast proponowanych przez Towarzystwo 346 tys. zł?**

Pismo Towarzystwa Salezjańskiego z prośbą o zwiększenie budżetu wpłynęło do Urzędu Miasta Poznania w dniu 20 maja 2014 r. Następnie Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych pismem z dnia 25 czerwca 2014 r. poprosił organizację o szczegółowe uzasadnienie proponowanych zwiększeń w poszczególnych kategoriach wydatków. Najbliższa sesja budżetowa Rady Miasta Poznania, na której mogła być podjęta decyzja Miasta o ewentualnym zwiększeniu dotacji dla Towarzystwa Salezjańskiego została wyznaczona na dzień 23 września 2014r., trudno więc mówić o długotrwałym zwodzeniu Towarzystwa.

Ponieważ w budżecie miasta nie udało się pozyskać dodatkowych środków finansowych w wysokości 346 000,00zł, o które wnioskowało Towarzystwo, a które stanowiły, aż **15,04 % kwoty dotacji zaplanowanej w roku 2014**, Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych zaproponował Towarzystwu Salezjańskiemu wzrost dotacji o środki pozostające w dyspozycji Wydziału, tj. o kwotę 40 000 zł.

**Ad.4. Czy prawdą jest, że w ubiegłym roku, za który mamy kompletne dane, średni miesięczny koszt utrzymania wychowanka np. w miejskich domach dziecka nr 2 i nr 3 dla starszych dzieci i młodzieży wynosił 6 011 zł i 6 814 zł, a ta sama średnia w domach młodzieży prowadzonych przez Towarzystwo Salezjańskie wynosiła 3 847 zł i 4 318 zł?**

Miasto Poznań prowadzi łącznie 13 placówek opiekuńczo-wychowawczych, w tym 6 placówek typu rodzinnego, 2 placówki typu socjalizacyjnego oraz 5 typu socjalizacyjno-interwencyjnego. Wspomniany Dom Dziecka Nr 2 i Dom Dziecka Nr 3, podobnie jak placówka opiekuńczo-wychowawcza w Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda” oraz Domy Młodzieży w Poznaniu zapewniają całodobową opiekę i wychowanie dzieciom częściowo lub całkowicie pozbawionym

opieki rodzicielskiej, zgodnie z przepisami określonymi w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Przepisy ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej określają zasady finansowania wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w szczególności koszty ponoszone przez gminę lub powiat za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinie pomocowej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej (...). Art. 196 ust.1 stanowi, że „**średnie miesięczne wydatki** przeznaczone na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej (...) stanowi kwota rocznych wydatków przeznaczonych na działalność tej placówki (...) bez wydatków inwestycyjnych, powiększona o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjęty w ustawie budżetowej na dany rok kalendarzowy, podzielona przez liczbę miejsc w placówce (...), ustaloną jako sumę rzeczywistej liczby dzieci w poszczególnych miesiącach poprzedniego roku kalendarzowego”. Tym samym należy brać pod uwagę średni miesięczny koszt utrzymania wychowanka ogłoszony przez Prezydenta Miasta Poznania w Komunikacie z dnia 24.03.2014 r., opierający się na danych za rok 2013 w zakresie liczby dzieci przebywających w placówce w ciągu roku.

Stosując się do wytycznych ustawodawcy, średni miesięczny koszt wychowanka Domów Młodzieży - odpowiednio - im. Św. Dominika Savio i im. Bł. Laury Vicuni w Poznaniu został ustalony za pomocą wzoru: całkowity koszt utrzymania placówki x 102,4%: rzeczywista liczba dzieci, przebywających w placówkach w roku 2013. Wynikiem obliczeń jest kwota **4 130,82 zł** ( dla wychowanka przebywającego w Domu Młodzieży im. Bł. Laury Vicuni) oraz **4 066,11 zł** ( dla wychowanka Domu Młodzieży im. Św. Dominika Savio).

Jest to kwota, która stanowi podstawę do ustalenia odpłatności za pobyt dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej. W codziennej praktyce dotyczy wykonywania postanowień stosownych porozumień dotyczących dzieci przebywających w poznańskich placówkach opiekuńczo-wychowawczych, a pochodzących z innych powiatów.

Przytoczone w zapytaniu dane dotyczą średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, prowadzonych przez powiat grodzki Poznań oraz działających na jego zlecenie w roku 2013 i zostały ogłoszone w Komunikacie Prezydenta Miasta Poznania w dniu 11.03.2013r.

Kwoty na rok 2014 przedstawia zał. nr 2 – Komunikat Prezydenta Miasta Poznania z dnia 24.03.2014 r.

**Ad.5. Czy to prawda, że analogiczna średnia za rok 2013 w domu opiekuńczo-wychowawczym dla dziewcząt prowadzonym przez Zgromadzenie Sióstr Pasterek wynosiła 1 985 zł? przypominam w domach miejskich 6 tys. i 6 800 zł.**

Zgodnie ze sposobem kalkulacji określonym przez ustawodawcę w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej kwota średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na

utrzymanie dziecka przebywającego w Domu Opiekuńczo-Wychowawczym przy ul. Piątkowskiej 148 w Poznaniu prowadzonym przez Zgromadzenie Sióstr Pasterek od Opatrzności Bożej w roku 2014 wynosi 2 043,73 zł, w roku 2013 wynosiła 1 948,92 zł. Średnie miesięczne wydatki przeznaczonych na utrzymanie dziecka w pozostałych poznańskich placówkach opiekuńczo-wychowawczych w roku 2014 zawiera zał. nr 2

**Ad.6. Czy władze wykonawcze miasta zamierzają zmienić tę praktykę dyskryminującą w sposób oczywisty domy prowadzone przez zgromadzenia zakonne, co przede wszystkim wychowanków tych domów, którzy trafiają tam po prostu z decyzji władz administracyjnych odpowiednich?**

W dniu 16 listopada 2012 r. Prezydent Miasta Poznania ogłosił konkurs na realizację zadań w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej polegających na zapewnieniu wsparcia dzieciom poprzez prowadzenie na terenie miasta Poznania 4 placówek opiekuńczo-wychowawczych, w tym również w budynku przy ul. Wojska Polskiego 53 w Poznaniu, przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty uprawnione. Do konkursu przystąpiło Towarzystwo Salezjańskie pw. Św. Wojciecha w Pile, Zgromadzenie Sióstr Pasterek od Opatrzności Bożej oraz Towarzystwo Przywracania Rodziny w Poznaniu. Komisja Konkursowa na posiedzeniu w dniu 18.12.2012 r. zaopiniowała pozytywnie wszystkie złożone oferty. Na podstawie zarządzenia Nr 889/2012/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 28.12.2012 r. zostały podpisane umowy z trzema podmiotami, tj:

- 1) Towarzystwem Salezjańskim Inspektoria pw. Św. Wojciecha w Pile na realizację zadania: „Zapewnienie opieki i wychowania w placówkach: Dom Młodzieży im. Św. Dominika Savio i Dom Młodzieży im. bł. Laury Vicuni;
- 2) Zgromadzeniem Sióstr Pasterek od Opatrzności Bożej na realizację zadania: „prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego – Domu Opiekuńczo-Wychowawczego dla Dziewcząt im. Bł. Marii Karłowskiej w Poznaniu”;
- 3) Towarzystwem Przywracania Rodziny na zadanie: „zapewnienie wsparcia dzieciom pozbawionym częściowo lub całkowicie opieki rodziców poprzez sprawowanie tymczasowej, całodobowej opieki wychowawczej w małej placówce socjalizacyjnej Ochronce „Jurek” w Poznaniu.

Wszystkie umowy zostały zawarte na okres: 01.01.2013 – 31.12.2017 r. Łączna kwota zaplanowanych ww. dotacji to 15 834 384,00 zł, na rok 2014: 3 156 700,00 zł.

Natomiast koszty utrzymania miejskich jednostek, tj placówki opiekuńczo-wychowawczej w Centrum Wspierania Rodzin „Swoboda”, Domu Dziecka Nr 2, Domu Dziecka Nr 3 wynoszą średnio 2 345 121,33 zł w bieżącym roku. Analiza dotycząca wynagrodzeń pracowników we wszystkich placówkach opiekuńczo-wychowawczych, liczby etatów i liczby przebywających wychowanków nie wykazała znaczących różnic w poziomie wynagrodzenia między tzw. „miejskimi” placówkami opiekuńczo-wychowawczymi, a tymi działającymi na zlecenie Miasta.

**Ad.7. Jeżeli, jak mam nadzieję, władze miasta zamierzają zmienić tą dyskryminacyjną praktykę, to kiedy pan prezydent przedstawi projekt zmian budżetów tych placówek, a dokładniej dotacji miejskich, które są podstawą tych budżetów?**

Podmioty obecnie prowadzące placówki opiekuńczo-wychowawcze na zlecenie Miasta: Towarzystwo Salezjańskie, Zgromadzenie Sióstr Pasterek od Opatrzności Bożej, Towarzystwo Przywracania Rodziny zobowiązały się do realizacji ww. zadania w okresie: 01.01.2013 – 31.12.2017 r. Prezydent Miasta Poznania zagwarantował środki finansowe na ich funkcjonowanie w budżecie Miasta zgodnie z warunkami otwartego konkursu ofert.

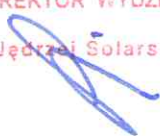
Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZYDENTA  
MIASTA POZNANIA

  
Jerzy Szpieden

DYREKTOR WYDZIAŁU

Jędrzej Solarski



\*Miasto know-how

KIEROWNIK ODDEIAŁU

Barbara Solarska

241014

STARSZY SPECJALISTA

Antczak 21.10.14r.  
Marlena Antczak