

Zastępca Prezydenta  
Miasta Poznania

Znak sprawy: Or-II.0003.2.5.2016  
Lotus: 080216-1387

Pan  
Artur Różański  
Radny Miasta Poznania

Poznań, 08.02. 2016 r.

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na zapytanie Pana Radnego zadane na XXIII sesji Rady Miasta Poznania w dniu 12 stycznia br. w sprawie wniosków z realizacji programu KAWKA oraz podmiotów, które otrzymały dofinansowanie w 2015 r. w ramach programu, a które Prezydent Miasta przekazał mi celem udzielenia odpowiedzi, uprzejmie informuję:

Podjęta przez Radę Miasta Poznania w dniu 14 kwietnia 2015 r. Uchwała nr X/72/VII/2015 regulująca zasady udzielania dotacji celowych na likwidację źródeł niskiej emisji i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi w znacznym stopniu przyczyniły się do zmiany sposobu ogrzewania w trzech obszarach bilansowych miasta. Osiągnięty efekt ekologiczny (w wyniku zmniejszenia ilości o 400 ton paliwa stałego, spalanego w centrum miasta) przekracza pierwotne założenie, przy jednoczesnym zapewnieniu racjonalnego wydatkowania środków publicznych.

Program KAWKA w fazie I (obejmującej lata 2015-2017, zgodnie z dotacją udzieloną przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu oraz Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej) obejmuje obszary o najwyższej koncentracji emisji zanieczyszczeń pyłowych i gazowych: A1 – Stare Miasto i Chwaliszewo, C1 – Wilda Północna, C6 – Łazarz.

Po pierwszym roku realizacji programu za prawidłowe można uznać:

- zróżnicowanie procentowej wysokości dotacji w zależności od charakteru podmiotu (65% kosztów kwalifikowanych – przedsiębiorcy, 80% - kosztów kwalifikowanych – nieprzedsiębiorcy),
- uzależnienie od powierzchni mieszkania wysokości maksymalnej kwoty dotacji,

- dobre określenie kryteriów hierarchizacji i wyboru wniosków, które będą obowiązywać również w latach 2016 i 2017,
- zawarcie w formularzu wystarczających ilości informacji niezbędnych do prawidłowego rozpatrzenia wniosku o udzielenie dotacji,
- mechanizmy sprawdzania oraz mechanizmy wskazujące nieścisłości, czy rozbieżności w składanych wnioskach.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na dotacje w budżecie Miasta Poznania w roku 2015 wynosiła 868 943,00 zł.

Od maja do października 2015 r. trwała procedura związana z naborem wniosków, ich rozpatrzeniem oraz oceną przez komisję. Przygotowano i podpisano umowy dotacyjne oraz dokonano rozliczeń, kontroli i wypłaty udzielonych dotacji.

Z 99 wniosków, które złożono w Wydziale Ochrony Środowiska 6 wniosków dotyczyło podłączenia do miejskiej sieci ciepłowniczej, 85 wniosków zmiany ogrzewania na gazowe, a 8 wniosków zmiany na ogrzewanie elektryczne. Z ogólnej liczby wniosków 11 zostało złożonych przez przedsiębiorców, a 88 przez osoby fizyczne. W wyniku przeprowadzonej przez Wydział Ochrony Środowiska wstępnej oceny formalnej, głównie z uwagi na brak wymaganych załączników (w tym tytułu prawnego do nieruchomości) 19 wniosków zostało odrzuconych. W związku z powyższym 80 wniosków zostało przekazanych do inspektora nadzoru, celem przeprowadzenia kontroli przedwykonawczych. Z uwagi na nieprawidłowości (np. brak źródeł ciepła na paliwo stałe, już funkcjonujące ogrzewanie gazowe i in.) 11 wniosków nie spełniło wymogów uzyskania dotacji.

W wyniku pracy Komisji do realizacji zaakceptowano łącznie 69 wniosków na 117 lokali. Szczegółowe dane przedstawiono w tabeli poniżej.

Obszar bilansowy	Liczba rozpatrzonych wniosków (szt.)	Liczba lokali (szt.)	Liczba likwidowanych pieców (szt.)	Rodzaj modyfikacji (wg.liczby pieców) (szt.)			Roczna ilość opału(kg)	
				m.s.c.	gaz	elektr.	węgiel	drewno
A1	19	48	53	27	24	2	16 130	24 100
C1	20	28	54	4	44	6	79 300	18 700
C6	30	41	92	11	81	0	121 300	57 600
suma	69	117	199	42	149	8	361 730	100 400

Ze względu na rezygnację trzech wnioskodawców zawarto 66 umów o udzielenie dotacji na łączną kwotę 513 673, 50 zł. Przedsiębiorcom wystawiono także 9 zaświadczeń o udzielonej pomocy de minimis.

Do dnia 30 września 2015 r. złożono 54 formularze rozliczeniowe, w tym 47 zostało złożonych przez osoby fizyczne, a 7 przez przedsiębiorców. W wyniku przeprowadzonej przez Wydział weryfikacji formalnej 53 rozliczenia uzyskały ocenę pozytywną i przekazane zostały do inspektora nadzoru, celem przeprowadzenia kontroli powykonawczej zgodności dokumentacji rozliczeniowej ze stanem faktycznym. Jedno rozliczenie zostało ocenione negatywnie, bowiem do rozliczenia wnioskodawca nie dołączył wszystkich wymaganych załączników.

Łącznie wypłacono dotacje w kwocie 428 138,23 zł, w tym:

- 136 960, 15 zł dla 6 wnioskodawców, którzy zostali podłączeni do miejskiej sieci ciepłowniczej,
- 272 274,08 zł dla 43 wnioskodawców, którzy zainstalowali ogrzewanie gazowe,
- 18 904,00 zł dla 4 wnioskodawców, którzy zainstalowali ogrzewanie elektryczne.

Dla 7 wnioskodawców, będących przedsiębiorcami wypłacono łącznie kwotę 160 020,15 zł, natomiast dla wnioskodawców będących osobami fizycznymi (46 osób) wypłacono łącznie kwotę 268 118,08 zł. W załączeniu wykaz osób fizycznych i osób prawnych, w tym przedsiębiorców, którzy skorzystali z dofinansowania w programie KAWKA.

Najniższa kwota wypłaconej dotacji wyniosła 2 960,00 zł (1 lokal), natomiast najwyższa 44 557,50 zł (10 lokali). W 14 przypadkach wypłacono dofinansowanie w maksymalnej kwocie 6 000,00 zł/lokal.

W wyniku udzielonych dotacji nastąpiło ograniczenie emisji do atmosfery pyłów PM10 w ilości 3,27 ton/rok oraz benzo(a)pirenu w ilości 2,05 kg/rok. Dzięki przyjętym rozwiązaniom osiągnięto efekt rzeczowy wyższy od zakładanego.

Niewykorzystane środki z 2015 r. zwiększą środki przeznaczone na realizację programu w roku 2016 do kwoty 2 599 503,77 zł.

W zależności od możliwości pozyskania środków ze źródeł zewnętrznych będzie możliwe w przyszłości rozszerzenie programu KAWKA na inne podobszary bilansowe na terenie Poznania.

Obecnie w najnowszej aktualizacji Programu Ochrony Powietrza przyjętej uchwałą przez Sejmik Województwa Wielkopolskiego uwzględniono, zgodnie z sugestiami Wydziału Ochrony Środowiska UM, możliwość realizacji fazy II projektu na lata 2018-2020, zakładającej rozszerzenie działań w ramach programu KAWKA na obszar całego miasta, po wykonaniu obecnego etapu (obejmującego obszar o największej gęstości emisji). Jednakże w tym wypadku konieczne jest poznanie warunków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu oraz Narodowego funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, jakie będą obowiązywać w 2017 roku.

Stąd rozszerzenie do fazy II będzie wymagało adekwatnej zmiany uchwały RM Poznania, m.in. z wprowadzeniem współczynnika waloryzowania wartości zadania o parametr gęstości emisji, jako element wzoru obliczeniowego.

Propozycja stosownej korekty uchwały będzie więc przedstawiona Radzie Miasta Poznania w roku 2017 z terminem obowiązywania od roku 2018. Do tego czasu nie jest potrzebna wskazana zmiana, także ze względu na warunki Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, ponieważ system funkcjonuje poprawnie.

Ponadto, stabilność zasad ułatwi przygotowanie się do realizacji zadania ewentualnym wnioskodawcom występującym o środki publiczne.

W załączeniu prezentacja z realizacji w roku 2015 programu KAWKA, przedstawiona na Komisji Ochrony Środowiska i Zieleni Miejskiej w grudniu 2015 r.

Z wyrazami szacunku

ZASTĘPCA PREZYDENTA  
MIASTA POZNAŃ

Maciej Wodarski