

Prezydent Miasta Poznania

Or.II/0057-2-22/10

230210-73

URZĄD MIASTA POZNANIA BIURO RADY MIASTA SEKRETARIAT 01		
WPLYNEŁO DNIA	23 LUT. 2010	WPLYNEŁO DNIA
L. dz. _____ zał. _____		
znak spr. _____		

Poznań, 23.02. 2010r.

Szanowny Pan  
Przemysław Markowski  
Radny Rady Miasta Poznania

Odpowiadając na zgłoszone podczas sesji Rady Miasta w dniu 2 lutego 2010r. zapytanie Pana Radnego w sprawie dymów wydostających się z kominów nieruchomości na terenie Poznania, uprzejmie informuję:

Źródłem uciążliwego zadymiania może być spalanie w urządzeniach grzewczych budynków odpadów bądź paliw stałych. Zgodnie z § 5 ust. 1 uchwały nr LVIII/780/V/2009 Rady Miasta Poznania z dnia 7 lipca 2009 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Poznania, zabrania się spalania na powierzchni ziemi oraz w instalacjach grzewczych budynków odpadów komunalnych (tworzyw sztucznych, gumy, odzieży, mebli), odpadów pochodzących z działalności gospodarczej (z wyłączeniem surowego drewna, papieru, makulatury, słomy) oraz odpadów zielonych z zastrzeżeniem § 9 ust.12. Za naruszanie postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Poznania grożą sankcje określone w rozdziale 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2005 r. nr 236, poz. 2008 ze zm.), które przewidują m. in. karę grzywny dla osób nie wykonujących obowiązków określonych w Regulaminie (art. 10 ust. 2a ww. ustawy). Postępowanie w tych sprawach toczy się według przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia. W bieżącym roku strażnicy miejscy podjęli 17 interwencji w związku z sygnałami o uciążliwym zadymianiu.. W 8 przypadkach zostali wpuszczeni na teren nieruchomości i skontrolowali rodzaj używanego opału, 4 przypadki dotyczyły terenów osiedli mieszkaniowych, 5 zdarzeń dotyczyło pomieszczeń, w których prowadzona była działalność gospodarcza, w związku z czym sprawa została przekazana do Wydziału Ochrony Środowiska. Praktyka pokazuje, że zdecydowana większość sprawców czuje się bezkarna wobec braku egzekwowania tego obowiązku i powtarza wielokrotnie spalanie odpadów, natomiast samo zwrócenie uwagi przez funkcjonariuszy powoduje zaniechanie procederu.

\* Miasto know-how

Urząd Miasta Poznania, plac Kolegiacki 17, 61-841 Poznań

tel. +48 61 878 53 45, fax +48 61 878 54 31, prezydent@um.poznan.pl, www.poznan.pl

Przepisy dotyczące ochrony powietrza nie zakazują zasilania urządzeń grzewczych eksploatowanych w budynkach mieszkalnych paliwem stałym i nie wymagają dla nich żadnych uregulowań prawnych w zakresie ochrony powietrza. Brak jest również przepisów ochrony powietrza, które dyscyplinowałyby osoby fizyczne i nakładały na nie obowiązek wycofania z eksploatacji starych urządzeń grzewczych o niskiej sprawności cieplnej oraz zobowiązywały do spalania tylko paliw odnawialnych lub paliw kopalnych o niskiej zawartości popiołu i siarki. Możliwość wprowadzenia pewnych ograniczeń mają władze regionalne. Na podstawie art. 96 ustawy Prawo ochrony środowiska, sejmik województwa może w drodze uchwały, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na środowisko lub na zabytki, określić dla terenu województwa, bądź jego części rodzaje lub jakość paliw dopuszczonych do stosowania, a także sposób realizacji i kontroli tego obowiązku. W związku z występowaniem na terenie Poznania przekroczeń dopuszczalnych 24-godzinnych stężeń pyłu zawieszonego PM10, Miasto Poznań występowało do Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z propozycją podjęcia działań w tej sprawie. Sejmik jednak nie podjął w tym zakresie żadnych działań. Zapis taki nie znalazł się również w przygotowanym Programie ochrony powietrza dla miasta Poznania.

Rodzaj paliwa jakie może być stosowane w urządzeniach grzewczych może określać również miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, taki zapis dotyczy jednak wyłącznie nowo powstających budynków w obrębie danego terenu.

Interwencje dotyczące nadmiernego zadymiania przez urządzenia grzewcze rozpatrywane są w trybie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. nr 98, poz. 1071 z późn. zm.). W toku postępowania Wydział Ochrony Środowiska przeprowadza wizje lokalne na terenie nieruchomości. Art. 79 ww. ustawy zobowiązuje do pisemnego zawiadomienia właściciela posesji o zamiarze i terminie przeprowadzenia wizji przynajmniej na 7 dni przed jej planowanym terminem, co w dużej mierze utrudnia stwierdzenie przyczyn zadymiania. Podczas wizji sprawdza się m. in.: czy kocioł eksploatowany jest prawidłowo, zgodnie z jego dokumentacją techniczną – ruchową, czy stosowane paliwo jest właściwe dla danego typu kotła, czy właściciel posiada rachunki za zakup opału i wywóz odpadów, czy w kotłowni lub na posesji gromadzone są odpady, czy zgromadzony jest zapas paliwa oraz kiedy wykonany został ostatni przegląd kominarski.

Najczęstszą przyczyną silnego zadymiania okolicy przez urządzenia grzewcze eksploatowane w budynkach mieszkalnych jest nieprawidłowa eksploatacja kotła lub pieca, stosowanie paliwa niewłaściwego dla danego typu kotła lub pieca (niezgodnie z dokumentacją techniczną – ruchową urządzenia), używanie złej jakości paliwa, spalanie wilgotnego drewna albo spalanie śmieci, a nawet odpadów niebezpiecznych (choćby drewna zanieczyszczonego impregnatami i powłokami ochronnymi), nadmierna ilość sadzy osadzona w przewodach kominowych (gdy przewody kominowe nie są czyszczone z sadzy), zbyt niskie kominy w stosunku

## \* Miasto know-how

Urząd Miasta Poznania, plac Kolegiacki 17, 61-841 Poznań  
tel. +48 61 878 53 45 , fax +48 61 878 54 31, prezydent@um.poznan.pl, www.poznan.pl

do wysokości otaczającej zabudowy mieszkaniowej. Podczas rozpalania kotła lub pieca bądź też spalania wilgotnego paliwa, wielkość emisji może być kilkakrotnie wyższa niż podczas normalnych warunków eksploatacji.

Postępowania te kończą się najczęściej pouczeniem właściciela o:

- konieczności stosowania właściwego paliwa (np. drewno - wyłącznie w stanie powietrzno-suchym),
- zakazie spalania odpadów,
- eksploataowaniu urządzenia grzewczego wg dokumentacji techniczno – ruchowej,
- skierowaniem do Straży Miejskiej prośby o zwrócenie uwagi na przedmiotowy komin podczas rutynowych kontroli.

Na podstawie art. 363 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, prezydent miasta może w drodze decyzji nakazać osobie fizycznej, której działalność negatywnie oddziałuje na środowisko, wykonanie w określonym czasie czynności zmierzających do ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko. Aby wydać taką decyzję, organ musi posiadać dowód, że działalność powoduje negatywne oddziaływanie na środowisko, czyli że nie są dotrzymane wymagania określone przepisami ochrony powietrza. Występowanie przekroczeń standardów jakości powietrza można stwierdzić w dwojaki sposób: na podstawie pomiarów oraz na podstawie przeglądu ekologicznego, który w oparciu o dane techniczne instalacji i urządzeń, zużycie materiałów i surowców, dane techniczne emitorów, położenie instalacji oraz obowiązujący model matematyczny - ma za zadanie określić oddziaływanie instalacji i urządzeń na jakość powietrza. Do sporządzenia takiego przeglądu, w myśl art. 237 ustawy Prawo ochrony środowiska, organ może zobowiązać w drodze decyzji jedynie podmiot korzystający ze środowiska (podmiot prowadzący działalność gospodarczą), nie ma takiej możliwości w odniesieniu **do osób fizycznych**. W sprawach dotyczących wykonywania pomiarów emisji właściwy jest Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska. Ustawodawca nie przewiduje wykonywania pomiarów emisji gazów i pyłów dla niewielkich kotłów i pieców w lokalach mieszkalnych oraz w domkach jednorodzinnych, ponieważ dla tych urządzeń grzewczych nie określa się dopuszczalnej emisji gazów i pyłów wprowadzanych do powietrza, nie ma również technicznych możliwości wykonywania pomiarów emisji gazów i pyłów z tego rodzaju urządzeń grzewczych. Jeżeli dla kotła lub pieca nie jest określona dopuszczalna emisja gazów i pyłów wprowadzanych do powietrza, to nie można na podstawie ewentualnych pomiarów ocenić czy kocioł lub piec dotrzymuje wymagania ochrony powietrza.

DYREKTOR WYDZIAŁU

Z poważaniem

Anna Krzywień-Bieszka

KIEROWNIK ODDZIAŁU ZASTĘPCA PREZYDENTA  
MIASTA POZNAŃ

Jerzy Stępień

Ryszard Grobelny

\* Miasto know-how

Urząd Miasta Poznania, plac Kolegiacki 17, 61-841 Poznań

tel. +48 61 878 53 45, fax +48 61 878 54 31, prezydent@um.poznan.pl, www.poznan.pl

STARSZY SPECJALISTA

17.02.2010

Marlena Antczak