

URZĄD MIASTA POZNANIA
Wydział Organizacyjny
Zespół Radców Prawnych Nr 2
61-841 Poznań, pl. Kolegiacki 17
tel. 61 8785-448 01

Or-XVI.074.4.491.2017.PM
011217-0810

delreko' dyr z Bonowice
N. Puchop' 04.04.2017
P.J. Repa
A. Krzyż

7044.1.49.2017
II Szerego

Poznań, dnia 30 listopada 2017 r.

URZĄD MIASTA POZNANIA		
Wydział Gospodarki Komunalnej		01
WPLYNEŁO DNIA	2017 -12- 01	WPLYNEŁO DNIA
L. dz. _____ zał. _____		
znak spr. _____		

WYDZIAŁ GOSPODARKI KOMUNALNEJ

OPINIA PRAWNA

dotycząca zwrotu opłaty za korzystanie z ujęć wody na cmentarzach komunalnych

I. Przedmiot opinii

Wydział Gospodarki Komunalnej zwrócił się o przygotowanie opinii prawnej dotyczącej interpretacji postanowień zarządzenia Prezydenta Miasta Poznania nr 393/2017/P z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących na cmentarzach komunalnych w Poznaniu, w zakresie zwrotu opłaty za korzystanie z ujęć wody.

II. Podstawy prawne

- zarządzenie nr 393/2017/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 19 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat obowiązujących na cmentarzach komunalnych w Poznaniu – dalej jako Zarządzenie z 2017 r.;

III. Stan faktyczny

W przedstawionym zapytaniu zwrócono się o zajęcie stanowiska odnośnie obowiązku zwrotu opłaty za korzystanie z ujęć wody, w świetle brzmienia § 10 Zarządzenia z 2017 r., w sytuacji ekshumacji połączonej z wyrażeniem pisemnej zgody przez osobę posiadającą prawo do grobu o przekazaniu miejsca pochówku do dyspozycji zarządcy cmentarza.

IV. Analiza prawna

W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż opłatę za korzystanie z ujęć wody wprowadzono w Zarządzeniu z 2017 r. Poprzednio obowiązujące regulacje tj. zarządzenie nr 652/2014/P z 4 listopada 2014 r., zarządzenie nr 638/2012/P z 18 września 2012 r., zarządzenie nr 436/2011/P z 18 lipca 2011 r., zarządzenie nr 25/2002/P z 18 grudnia 2002 r., nie przewidywały pobierania takiej opłaty. Z tego powodu, za okres obowiązywania wymienionych aktów, a sprzed obowiązywania Zarządzenia z 2017 r., brak podstaw do rozważania obowiązku zwrotu opłaty.

W przypadku opłat pobranych na podstawie Zarządzenia z 2017 r., w jego treści nie przewidziano obowiązku ich zwrotu. Dotyczy to również sytuacji, gdy dokonuje się ekshumacji połączonej z oddaniem miejsca grzebalnego do dyspozycji zarządcy cmentarza. Odmiennie wygląda sytuacja w przypadku np. opłaty za udostępnienie miejsca grzebalnego, której zasady zwrotu uregulowano.

Takie rozstrzygnięcie jest uzasadnione odmiennym charakterem przedmiotowych opłat. W przypadku opłaty za udostępnienie miejsca grzebalnego, w licznych decyzjach Prezesa Uokik (np. decyzja nr RKR-48/2015, decyzja nr RWR 33/2004) wskazywano na jej ekwiwalentny charakter w zakresie czasu/okresu na jaki, w zamian za opłatę, udostępnia się miejsce grzebalne. W konsekwencji powstaje obowiązek zwrotu jej części w przypadku skrócenia okresu na który opłacono korzystanie z miejsca grzebalnego.

Opłatę wystawioną w § 10 Zarządzenia z 2017 r., należy postrzegać odmiennie, gdyż ma ona charakter opłaty ryczałtowanej, wyłącznie pobieranej jednocześnie z opłatą za udostępnienie miejsca grzebalnego oraz przedłużenie tego okresu, ale nie będącą ekwiwalentem dla tych okresów. O ryczałtowym charakterze opłaty przesądza fakt, iż w zasadzie nie jest ona zależna od ilości pobieranej wody lub częstotliwości korzystania z ujęcia. Uiszcza się ją niejako za samą możliwość korzystania z ujęcia, bez względu na fakt rzeczywistego realizowania tego uprawnienia, czy też sposób jego wykonywania.

Tym samym nie jest zasadnym odnoszenie do niej tożsamej argumentacji uzasadniającej zwrot, stosowanej przy opłacie za miejsce grzebalne, w przypadku skrócenia okresu korzystania z miejsca pochówku.

Reasumując, w przypadku opłaty pobranej na podstawie § 10 Zarządzenia z 2017 r., brak podstaw do dokonywania jej zwrotu, w sytuacji ekshumacji połączonej z wyrażeniem

pisemnej zgody przez osobę posiadającą prawo do grobu, o jego przekazaniu do dyspozycji zarządcy cmentarza.

V. Podsumowanie

Na podstawie zidentyfikowanego stanu faktycznego i analizy prawnej należy wskazać, iż regulacje dotyczące opłat za korzystanie z cmentarzy obowiązujące przed Zarządzenia z 2017 r. nie przewidywały pobierania opłaty za korzystanie z ujęć wody, co samo w sobie wyklucza problem ich zwrotu. W przypadku opłat, które są uiszczane w myśl § 10 Zarządzenia z 2017 r., brak podstaw do ich częściowego zwrotu w przypadku skrócenia okresu korzystania z miejsca grzebalnego.


RADCA PRAWNY
Paweł Michałski

