

Protokół nr 10/2019
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Miasta Poznania
w dniu 25 czerwca 2019 roku
miejsce posiedzenia: Sala Błękitna UMP

Porządek posiedzenia:

1. Kontynuacja kontroli efektywności przeprowadzania konsultacji społecznych przez Zarząd Dróg Miejskich.
2. Kontrola polityki ekologicznej Miasta Poznania w zakresie dbałości o czystość powietrza.
3. Sprawy bieżące. Wolne głosy i wnioski.

Lista obecności członków KR stanowi załącznik nr 1, a lista gości załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka otworzyła posiedzenie Komisji, powitała zebranych i przedstawiła porządek obrad. Przypomniała, że według planu kontroli na sierpniowe posiedzenie zaplanowano rozpoczęcie trzech kontroli. Zwróciła się z prośbą do Państwa Radnych, którzy będą je prowadzić - o przygotowanie się w tych tematach.

Ad. 1. Kontynuacja kontroli efektywności przeprowadzania konsultacji społecznych przez Zarząd Dróg Miejskich.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka oddała głos Pani Radnej Annie Wilczewskiej, która prowadzi tę kontrolę.

Radna Anna Wilczewska poinformowała, że zwróciła się do ZDM-u z prośbą o listę konsultacji przeprowadzonych w 2018 roku. Z uzyskanych informacji wynika, że zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych reguluje jedna uchwała z 16 maja 2017 roku. Zapytała, czy jest to jedyny dokument, na podstawie którego ZDM przeprowadza konsultacje.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska potwierdziła, że na chwilę obecną jest to jedyny dokument.

Radna Anna Wilczewska zwróciła się z pytaniem, czy istniało zarządzenie Prezydenta, które obligowało jednostkę do przeprowadzania konsultacji.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska odpowiedziała, że było zarządzenie, dotyczące opiniowania projektów drogowych. Nie zostało oficjalnie uchylone kolejnym zarządzeniem. W momencie wejścia w życie uchwały – to ona stała się dokumentem nadrzędnym. Obecnie Prezydent za każdym razem podejmuje osobne zarządzenie dotyczące konkretnych konsultacji.

Radna Anna Wilczewska nawiązała do kwestii obligatoryjności zapisów uchwały.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska wyjaśniła, że to ZDM ocenia, na ile dana inwestycja jest istotna dla lokalnej społeczności.

Przewodniczący KDO przy Wydziale KiOŚ – Wiesław Rygielski zastanowił się, czy nie ma aktów wyższego rzędu na temat konieczności przeprowadzania konsultacji społecznych. Regulamin Miasta mówi m.in. o partycypacji społecznej. Ustawy także mówią o współudziale mieszkańców.

Radna Anna Wilczewska wskazała, że z odpowiedzi ZDM-u wynika, iż opiera się on jedynie na uchwale Rady Miasta.

Z-ca Dyrektora ZDM – Piotr Libicki przedstawił ogólne kwestie dotyczące przeprowadzania konsultacji społecznych przez ZDM. Jednostka stara się podchodzić indywidualnie do każdej sytuacji – dobierane są narzędzia odpowiednie dla danego przypadku. Podał tutaj przykład konsultacji dla ul. Kasztelańskiej. Przedstawił także formy przeprowadzania konsultacji. W przypadku spotkań warsztatowych, mieszkańcy mają kontakt z osobami o różnych poglądach i mają możliwość wypracowania wspólnego rozwiązania dla danej sprawy. Z takich spotkań coraz częściej wynikają bardzo ciekawe wnioski. Pan Dyrektor zaprezentował również diagram przedstawiający sposób przeprowadzania konsultacji. Dodał, że jest to proces, który wiąże się z ciągłym uczeniem się różnych form konsultacji.

Radna Anna Wilczewska zacytowała fragment uchwały, który mówi, że Prezydent przeprowadza konsultacje z inicjatywy własnej, inicjatywy Rady Miasta, na wniosek co najmniej 2 tys. mieszkańców, na wniosek co najmniej 500 mieszkańców oraz na wniosek Osiedla poparty przez co najmniej 50 mieszkańców. Poprosiła o potwierdzenie, czy chodzi tutaj o rady osiedla. Zapytała, czy zdarzały się sytuacje, że rada osiedla podejmowała uchwałę w temacie konsultacji.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska potwierdziła, że w uchwale jest mowa o radach osiedla.

Z-ca Dyrektora ZDM – Piotr Libicki poinformował, że w przypadku ul. Kwiatowej przeprowadzono 2 miesiące temu konsultacje wywołane uchwałą Rady Osiedla Stare Miasto. Można to uznać za inicjatywę ZDM, który przychylił się do takiego wniosku Rady Osiedla.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska dodała, że Rada Osiedla Jeżyce również zgłosiła się z wnioskiem do Prezydenta o przeprowadzenie konsultacji dotyczących zmiany organizacji ruchu na Os. Jeżyce.

Radna Anna Wilczewska poprosiła o sprawdzenie, czy pojawiły się sytuacje (od momentu wejścia w życie uchwały ws. konsultacji), kiedy faktycznie przeprowadzono konsultacje na wniosek mieszkańców lub na wniosek Osiedla poparty przez co najmniej 50 mieszkańców – na podstawie §3 uchwały.

Przewodniczący KDO przy Wydziale KiOŚ – Wiesław Rygielski stwierdził, że liczba 2 tys. podpisów jest zbyt duża.

Radna Anna Wilczewska poinformowała, że kontrola ma na celu sprawdzenie takich kwestii i ujęcie ich we wnioskach końcowych. Następnie przytoczyła kolejny zapis w uchwale: „Prezydent przeprowadza na zasadach określonych w uchwale konsultacje w sprawach zasadniczych dla rozwoju Miasta, to jest: (...) projektów Poznańskiego Budżetu Obywatelskiego, które przeszły do etapu głosowania na podstawie trybu i zasad określonych odrębnymi przepisami”.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska wyjaśniła, że już samo głosowanie mieszkańców w PBO jest konsultacjami społecznymi. Takie projekty nie są

osobno konsultowane – oddanie głosu przez mieszkańca traktowane jest jako wyrażenie opinii w sprawie.

Radna Anna Wilczewska zapytała, czy zdarzały się takie konsultacje, które były omawiane merytorycznie z innymi wydziałami Urzędu Miasta lub jednostkami organizacyjnymi.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska odpowiedziała, że jeśli występuje taka potrzeba, zapraszani są np. pracownicy Miejskiej Pracowni Urbanistycznej, Wydziału Kształtowania i Ochrony Środowiska, Zarządu Transportu Miejskiego czy Miejski Inżynier Ruchu.

Radna Anna Wilczewska zwróciła się z pytaniem, na jakiej podstawie i kto faktycznie decyduje, który projekt drogowy zostanie poddany konsultacjom z mieszkańcami.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska przekazała informację, że na początku roku sporządzana jest lista zadań projektowych, które ZDM będzie opracowywał w danym roku. Konsultowane są projekty przebudowy i remontów, dla których istnieje wątpliwość, że mogą one wzbudzić pewne kontrowersje (możliwość wystąpienia istotnych zmian dla mieszkańców). Odbywa się to z poziomu Dyrekcji ZDM. Zapytanie kierowane jest także do rad osiedli – czy dany temat jest na tyle ważny, aby skonsultować go z mieszkańcami. Tematyka konsultacji jest omawiana również z Gabinetem Prezydenta. Do tej pory nie pojawiła się żadna informacja ze strony mieszkańców, aby jakikolwiek temat dla nich ważny nie został skonsultowany.

Radna Anna Wilczewska poprosiła o przedstawienie Komisji dwóch przykładów najbardziej kontrowersyjnych, trudnych, problemowych konsultacji z 2018 roku (lub konsultacji rozpoczętych jeszcze w 2017 roku i kontynuowanych w 2018 roku) – od momentu decyzji, przez informowanie mieszkańców do samego zakończenia.

Radny Łukasz Kapustka nawiązał do kwestii informowania mieszkańców o konsultacjach. Zapytał, w jaki sposób najczęściej się to odbywa.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska poinformowała, że uchwała wskazuje, iż na 14 dni przed konsultacjami musi zostać sporządzone zarządzenie Prezydenta, które zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej. Następnie na stronie internetowej Miasta i ZDM umieszczana jest informacja zapowiadająca dane konsultacje. Komunikat zamieszczany jest również w mediach społecznościowych oraz przekazywany do rady osiedla. Metody informowania uzależnione są od tematyki, zakresu obszarowego oraz od stopnia trudności konsultowanego tematu.

Z-ca Dyrektora ZDM – Piotr Libicki dodał, że ulotki rozdawane są na ulicy, zostawiane na klatkach schodowych. ZDM stara się jak najlepiej dotrzeć do odbiorców.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zapytała, czy ZDM korzysta w tym zakresie z usług firm zewnętrznych.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska odpowiedziała, że uzależnione jest to od sytuacji. ZDM korzysta czasami z firm zewnętrznych, natomiast jeśli temat dotyczy np. mniejszej ulicy – materiały informacyjne roznoszone są „własnymi siłami”.

Radna Anna Wilczewska poruszyła kwestie zaangażowania w te działania rad osiedli.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska powiadomiła, że rady osiedli otrzymują plakaty, a także niekiedy część ulotek. Należy wskazać, że rady są zaangażowane w proces informowania mieszkańców.

Radny Łukasz Kapustka zwrócił się z prośbą o informację na temat posiadanych przez ZDM środków na promocję konsultacji społecznych w 2018 roku (ulotki, plakaty, spoty informacyjne itp.)

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska zaznaczyła, że taka informacja będzie zawierała sumę poniesionych wydatków na ten cel. W zeszłym roku Wydział posiadał na całość działań promocyjnych kwotę 75 tys. zł. Dodała, że plakaty i małe ulotki przygotowuje także Gabinet Prezydenta.

Z-ca Dyrektora ZDM – Piotr Libicki zwrócił uwagę na zaangażowanie jednego ze stowarzyszeń w promocję konsultacji społecznych dla ul. Kasztelańskiej.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska uzupełniła, że ZDM korzysta niekiedy z pomocy aktywnych grup społecznych z danego terenu.

Radna Anna Wilczewska zapytała o zapis w uchwale dotyczący określenia w zarządzeniu Prezydenta górnej granicy kosztu konsultacji.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska wyjaśniła, że z reguły nie określa się takiego kosztu w zarządzeniu. Konsultacje nie odbywają się bezkosztowo, natomiast ZDM nie korzysta z usług zewnętrznych firm przeprowadzających konsultacje. Gabinet Prezydenta wyraził zgodę, aby nie podawać każdorazowo kosztów, ponieważ są one minimalne. Zaproponowała przedstawienie Komisji informacji na temat kosztów poszczególnych konsultacji w 2018 roku.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka poprosiła o przekazanie Komisji danych na temat sposobów i kanałów informowania mieszkańców o poszczególnych konsultacjach społecznych w 2018 roku.

Radny Łukasz Kapustka doprecyzował, że w zadanym przez niego pytaniu chodzi o środki na promocję konsultacji a nie danej inwestycji.

Przewodniczący KDO przy Wydziale KiOŚ – Wiesław Rygielski, jako radny osiedlowy, wskazał, że o konsultacjach należy informować rady osiedli z dużym wyprzedzeniem. Ponadto zauważył, że ważne jest również informowanie sąsiednich rad osiedli - w przypadku inwestycji na styku dwóch jednostek pomocniczych.

Naczelnik Wydziału Komunikacji Społecznej ZDM – Agata Kaniewska uznała, że jest to ważna uwaga, aby w takich przypadkach informować także sąsiednie rady osiedli.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka, w związku z brakiem innych pytań, nawiązała do szczegółowego planu kontroli przyjętego jeszcze w poprzedniej kadencji. Zapytała Panią Radną Annę Wilczewską, czy zamierza wprowadzić zmiany w jego założeniach.

Radna Anna Wilczewska, po krótkiej dyskusji, zaproponowała, aby zmienić okres objęty kontrolą do 31 grudnia 2018 roku.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zarządziła głosowanie nad zgłoszoną poprawką.

Głosowanie: w/s przyjęcia poprawki do szczegółowego planu kontroli efektywności przeprowadzania konsultacji społecznych przez Zarząd Dróg Miejskich – okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2018 r. (*lista głosowań - załącznik nr 3 do protokołu, tekst jednolity szczegółowego planu kontroli – załącznik nr 4 do protokołu*).

„za” – 4 „przeciw” – 0 „wstrzym się” – 0

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka podziękowała przedstawicielom ZDM za obecność i przeszła do kolejnego punktu porządku obrad.

Ad. 2. Kontrola polityki ekologicznej Miasta Poznania w zakresie dbałości o czystość powietrza.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka nawiązała do pisma przekazanego z Wydziału Kształtowania i Ochrony Środowiska, dotyczącego paliw stosowanych w zasobie miejskim. Z jego treści można odczytać, że „zakup opału jest indywidualną sprawą każdego użytkownika lokalu”. Wydział powinien mieć sprecyzowane informacje np. na temat liczby mieszkań podłączonych do ogrzewania miejskiego, ogrzewanych gazowo itd. Poruszyła kwestię możliwości oraz ograniczeń lokali miejskich.

Z-ca Dyrektora Wydziału KiOŚ UMP – Piotr Szczepanowski zaznaczył, że nie ma obecnie pełnej inwentaryzacji stanu miasta. Wydział przygotowuje się do tego zadania, ale do jego realizacji potrzebne są spore środki finansowe. Aktualnie szacowane są koszty i środki do realizacji zadania. Nie może to być zwykła ankieta – powinna to być rzetelna analiza przeprowadzona przez specjalistyczną i wiarygodną firmę.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zapytała, na jakim obecnie etapie są te prace.

Z-ca Dyrektora Wydziału KiOŚ UMP – Piotr Szczepanowski odpowiedział, że jest to etap przygotowywania się do napisania specyfikacji.

Przewodniczący KDO przy Wydziale KiOŚ – Wiesław Rygielski przytoczył przykłady miast, które dokonały już inwentaryzacji.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zwróciła się z prośbą o podanie przewidywanych kosztów takiej inwentaryzacji.

Z-ca Dyrektora Wydziału KiOŚ UMP – Piotr Szczepanowski poinformował, że w ramach pierwszej edycji programu KAWKA w 2015 r. zinwentaryzowano 4 obszary bilansowe: Stare Miasto, Chwaliszewo, Wilda, Łazarz. Wówczas była to kwota 450 tys. zł.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka poprosiła o informację na temat możliwości mieszkań z obszarów już zinwentaryzowanych. Dodatkowo zwróciła się z prośbą o dane na temat budżetu Wydziału na programy ekologiczne, które realizowano w Poznaniu w okresie objętym kontrolą. Przekazała również informację, że w razie dodatkowych pytań, zostaną one przekazane drogą mailową. Następnie poprosiła Komendanta Straży Miejskiej o wskazanie zakresu obowiązków jednostki z zakresu dbałości o czystość powietrza.

Komendant Straży Miejskiej – Waldemar Matuszewski powiadomił, że zadania Straży Miejskiej wiążą się także z działaniami proekologicznymi i kontrolnymi. Straż Miejska posiada upoważnienie Prezydenta Miasta do kontroli posesji pod kątem m.in. sposobu ogrzewania

i spalania odpadów (na podstawie ustawy o ochronie środowiska). Specjalistyczne działania w tym zakresie prowadzi Eko Patrol w sile 12 funkcjonariuszy. W okresie jesienno-zimowym działania prowadzone są przez wszystkie patrole, jeśli dotyczą zgłoszeń mieszkańców. Eko Patrol realizuje te zadania systematycznie, przy wsparciu strażników rejonowych.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zapytała o liczbę strażników kontrolujących posesje w okresie zimowym.

Komendant Straży Miejskiej – Waldemar Matuszewski odpowiedział, że oprócz Eko Patrolu, ich działania wspiera wówczas 42 strażników rejonowych (po jednym na każdą jednostkę pomocniczą Miasta). Dodał, że od stycznia tego roku rozpoczęto systematyczne działania, dotyczące kontroli poszczególnych nieruchomości. Po wyznaczeniu terminu kontrolowana jest konkretna ulica przez strażników Eko Patrolu oraz dodatkowy patrol z prewencji. Sprawdza się, czym mieszkańcy palą w piecach. Może się zdarzyć, że część nieruchomości ogrzewanych jest elektrycznie lub gazowo – ale wówczas jest to informacja, w których miejscach nie ma konieczności przeprowadzania takich kontroli w przyszłości. Ponadto od marca wprowadzono specjalny moduł, w którym strażnicy odnotowują te kontrole. Do tej pory przeprowadzono dokładnie 1999 kontroli.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka poprosiła o przekazanie Komisji informacji na temat liczby tych działań w okresie objętym kontrolą.

Komendant Straży Miejskiej – Waldemar Matuszewski uzupełnił, że w 2015 roku były to sporadyczne kontrole. W tym czasie strażnicy byli również kierowani na specjalne szkolenia. Z kolei w 2016 roku powstał Eko Patrol i działania te były bardziej usystematyzowane. Zdecydowanie więcej kontroli przeprowadzono w 2017 roku, a informacja o nich skuteczniej docierała do mieszkańców. Działania Eko Patrolu od 2016 roku były nastawione raczej na kwestię zwierząt (m.in. przewożenie rannych zwierząt). Pan Komendant nawiązał do wspólnych kontroli Straży Miejskiej z GOAP-em, dotyczących m.in. usuwania odpadów z nieruchomości. Poinformował także, że najwięcej zgłoszeń do Straży Miejskiej dotyczy kwestii parkowania samochodów. W bieżącym roku było 1757 zgłoszeń mieszkańców w związku ze spalaniem odpadów.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zwróciła się z prośbą o przedstawienie Komisji informacji o liczbie interwencji przeprowadzonych z własnej inicjatywy oraz interwencji dokonanych w wyniku zgłoszeń mieszkańców wraz z ich wynikami. Następnie zapytała, czy w przeciągu ostatnich lat zmieniła się liczba funkcjonariuszy Eko Patrolu.

Komendant Straży Miejskiej – Waldemar Matuszewski odpowiedział, że liczba funkcjonariuszy jest zwiększana. Zaczęto od 8 pracowników, a obecnie jest to 12 osób.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka poprosiła o rozpisanie liczby funkcjonariuszy w poszczególnych latach. Nawiązała również do spotkań szkoleniowych Wydziału Kształtowania i Ochrony Środowiska ze Strażą Miejską.

Kierownik w Wydziale Kształtowania i Ochrony Środowiska UMP – Grażyna Ratajska wyjaśniła, że uczestniczyli w nich nie tylko przedstawiciele Eko Patrolu, ale także pracownicy różnych referatów Straży Miejskiej. Spotkania dotyczyły kwestii ochrony powietrza, gospodarki odpadami i hałasu.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zapytała czy w sprawach dotyczących ekologii Straż Miejska współpracuje z Wydziałem.

Komendant Straży Miejskiej – Waldemar Matuszewski stwierdził, że jest to współpraca głównie z Wydziałem, ale także z Urzędem Marszałkowskim. Na pytanie Przewodniczącej Komisji

dotyczące cykliczności spotkań, odpowiedział, że takie szkolenia odbywały się w zależności od zapotrzebowania i możliwości.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka zwróciła się z prośbą o przekazanie odpowiedzi i wyjaśnień do dnia 9 lipca.

Z-ca Dyrektora Wydziału KiOŚ UMP – Piotr Szczepanowski wskazał, że dane dotyczące inwentaryzacji we wspomnianych obszarach bilansowych zostały przekazane Komisji w piśmie z dnia 4 kwietnia br. Dodał, że indywidualne dopłaty do wymiany pieców to wyłącznie program KAWKA i KAWKA BIS – kwota również została przesłana Komisji w wyjaśnieniach.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka potwierdziła, że informacje znajdują się w przekazanych materiałach, a następnie w związku z brakiem innych pytań dotyczących kontroli, przeszła do kolejnego punktu.

Ad. 3. Sprawy bieżące. Wolne głosy i wnioski.

Przedstawicielka Koalicji ZaZieleń Poznań przekazała Komisji pismo organizacji w sprawie inwestycji: Park Rekreacji Starołęka Mała i krótko przedstawiła jego tematykę. Poinformowała, że Miasto nie zweryfikowało przesłanej przez Koalicję listy błędów w sprawie tej inwestycji.

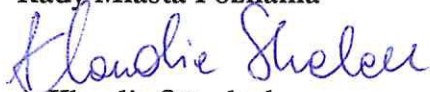
Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka podkreśliła, że Komisja nie przeprowadzi kontroli na ten temat w 2019 roku, ponieważ plan kontroli został ustalony już w styczniu. Dodała, że Komisja ustali, co może w tej sprawie zrobić.

Działacz organizacji pozarządowych – nawiązał do doświadczeń organizacji pozarządowych z zakresu walki ze smogiem i opiniowaniu budowy spalarni odpadów. Poruszył kwestię dostępu do pełnej treści umowy na budowę spalarni w Poznaniu. Dodał także, że w działaniach Miasta dotyczących czystości powietrza występuje marazm. Inne miasta Polski podejmują konkretne działania – m.in. drony, czujniki jakości powietrza. Wskazał na konieczność zorganizowania ogólnomiejskiej debaty z udziałem niezależnych ekspertów. Ponownie poruszył kwestię wykonania bilansu potrzeb i możliwości w zakresie czystości powietrza, a także podjęcia współpracy ze szpitalami oraz władzami wojewódzkimi i powiatowymi. Stwierdził również, że Pan Radny Konrad Zaradny jest niekompetentny w sprawach ochrony środowiska i unika spotkań z organizacjami pozarządowymi, a Pani Wiceprezydent nie jest fachowcem w tej dziedzinie.

Radny Konrad Zaradny odniósł się do słów wypowiedzianych pod jego adresem. Zaznaczył, że są to kłamstwa, ponieważ niejednokrotnie występował z propozycjami spotkania. Przytoczył w tym miejscu daty oraz treść wiadomości mailowych, telefonów i sms-ów w tej sprawie.

Przewodnicząca KR – Klaudia Strzelecka, z uwagi na brak dalszych zgłoszeń, podziękowała za obecność, a następnie zamknęła posiedzenie Komisji Rewizyjnej.

**Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
Rady Miasta Poznania**


Klaudia Strzelecka

Sporządził:
Bartosz Wojciech BRM
w dniu 3 lipca 2019 r.

SPECJALISTA

Bartosz Wojciech